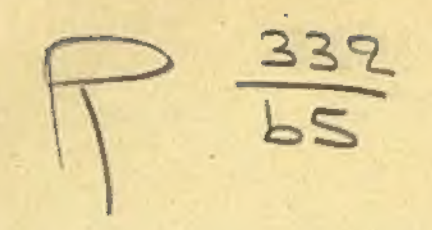
Общ. и сосл. управления Российской империи.

Общественныя и сословныя управленія Россійской Имперіи.





Устройство существующихъ въ Имперіи, разнообразныхъ по характеру и составу, общественныхъ и сословныхъ управленій опредѣляется нѣсколькими Положеніями, Уставами и Учрежденіями, помѣщенными въ разныхъ частяхъ Свода Законовъ, а для Прибалтійскихъ губерній—въ Сводѣ мѣстныхъ узаконеній, частью отдѣльными узаконеніями, которыя остались не включенными въ Сводъ Законовъ и помѣщены въ Полномъ ихъ Собраніи, и, наконецъ, административными распоряженіями, большею частью изданными главными мѣстными начальниками, на основаніи полномочій, предоставленныхъ имъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ по закону. Благодаря этому прiисканіе въ каждомъ данномъ случаѣ законовъ или административныхъ распоряженій, устанавливающихъ тотъ или иной видъ общественныхъ и сословныхъ управленій въ отдѣльныхъ частяхъ Имперіи, представляетъ немалыя затрудненія, въ особенности относительно утвержденныхъ главными мѣстными начальствами разнаго рода по этому предмету положеній и инструкцій, которыя далеко не всегда публиковались во всеобщее свѣдѣніе и даже сообщались центральнымъ управленіямъ, а большею частью, чрезъ должностныхъ лицъ, доводились до свѣдѣнія лишь того населенія, котораго они касались. Настоящая справка имѣетъ въ виду облегчить эту задачу и служить, въ извѣстной степени, готовымъ отвѣтомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда понадобится установить, какого рода общественныя и сословныя управленія и на какихъ основаніяхъ существуютъ въ каждой отдѣльной губерніи и области или, наоборотъ,—въ какихъ частяхъ Имперіи существуютъ даннаго рода управленія. Съ этою цѣлью въ началѣ настоящей справки помѣщенъ краткій очеркъ, въ общихъ чертахъ характеризующій общественныя и сословныя управленія въ Имперіи, ихъ составъ и организацію, затѣмъ приложены особыя таблицы, группирующія тѣ же управленія по отдѣльнымъ губерніямъ и областямъ, съ ссылкой,

въ необходимыхъ случаяхъ, на законъ, и, наконецъ, въ третьемъ отдѣлѣ приведены соотвѣтствующія статьи законовъ и административныя распоряженія, опредѣляющія строй общественныхъ и сословныхъ управленій въ Имперіи, съ цѣлью, по возможности, избѣгнуть необходимости въ частыхъ справкахъ по разнымъ частямъ Свода Законовъ и ихъ Полнаго Собранія.

I.

Общественныя управленія.

Къ общественнымъ управленіямъ относятся тѣ, которыя основаны на выборномъ началѣ или, иначе говоря, являются самоуправленіемъ населенія и объединяютъ или всѣхъ обывателей, жительствующихъ въ опредѣленной мѣстности, или извѣстныя ихъ группы (напр., вѣроисповѣдныя), но во всякомъ случаѣ независимо отъ принадлежности ихъ къ тому или другому сословію. Удовлетвореніе общественныхъ потребностей, въ широкомъ смыслѣ слова, населенія данной мѣстности, связаннаго единствомъ хозяйственныхъ и духовныхъ интересовъ, является главной задачей общественныхъ управленій. Осуществленіе этой задачи неизбѣжно предполагаетъ необходимость располагать извѣстными матеріальными средствами, полученіе коихъ отъ населенія обезпечивается правомъ самообложенія, которое является другимъ существеннымъ признакомъ общественнаго управленія. При все еще крѣпко сохранившемся сословномъ строѣ населенія, далеко не на всей территоріи Имперіи существуютъ общественныя управленія.

Въ нѣкоторыхъ частяхъ Имперіи одно и то же населеніе одновременно имѣетъ сословное и общественное управленіе, напр., въ городахъ или въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія; въ иныхъ мѣстахъ населеніе имѣетъ одно только сословное управленіе, какъ напр., на территоріи казачьихъ войскъ, наконецъ, въ нѣкоторыхъ частяхъ Имперіи населеніе объединяется однимъ лишь общественнымъ управленіемъ или за отсутствіемъ сословнаго дѣленія, какъ то имѣетъ мѣсто, напр., въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи, и частью въ Закавказьи, или, даже при наличности сословнаго строя, въ силу установленнаго закономъ управленія на всесословномъ началѣ, напр., въ Прибалтійскихъ губерніяхъ или Царствѣ Польскомъ. Кромѣ того, одно и то же, жительствующее на опредѣленной территоріи, населеніе во многихъ мѣстахъ, въ цѣляхъ лучшаго удовлетворенія извѣстнаго характера общественныхъ потребностей, одновременно имѣетъ нѣсколько общественныхъ управленій, организованныхъ на разныхъ началахъ. Такъ, напр., на тер-

риторіи города въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ введено Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, кромѣ городского управленія, дѣйствуетъ и земское управленіе и одно и то же городское населеніе, правда, на разныхъ основаніяхъ, имѣетъ участіе одновременно въ двухъ общественныхъ управленіяхъ.

Земскія учрежденія по Положенію 1890 г.

Среди существующихъ въ Имперіи разнообразныхъ, по составу и кругу дѣлъ, общественныхъ управленій образованныя по Положенію 12 Іюля 1890 г. земскія учрежденія занимаютъ, несомнѣнно, первое мѣсто какъ по обширности той части Имперіи, на которой дѣйствуютъ эти учрежденія, и количеству жительствующаго на ней населенія, такъ и по важности удовлетворяемыхъ ими общественныхъ потребностей.

Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ введено въ 34 губерніяхъ, а именно: въ Бессарабской (кромѣ Измаильскаго уѣзда), Владимірской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской, всего въ 359 уѣздахъ.

Во всѣхъ этихъ губерніяхъ земскія учрежденія раздѣляются на уѣздныя и губернскія и состоятъ изъ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ собраній, какъ распорядительныхъ органовъ, и уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ управъ, въ качествѣ органовъ исполнительныхъ. Во всѣхъ 34 губерніяхъ земскія учрежденія образованы на одинаковыхъ основаніяхъ и нѣкоторыя отступленія отъ общихъ началъ въ организаціи земскаго управленія допущены самимъ Положеніемъ 12 Іюля 1890 г. лишь для губерній: Вятской, Олонецкой и Пермской и для уѣздовъ: Вельскаго, Никольскаго, Сольвычегодскаго, Тотемскаго, Устьсысольскаго, Устюжскаго и Яренскаго, Вологодской губерніи, и для Златоустовскаго уѣзда, Уфимской губерніи. Отличіе организаціи земскаго управленія въ Златоустовскомъ уѣздѣ отъ общихъ основаній заключается исключительно въ составѣ избирательнаго собранія (ст. 20 Пол. и Выс. утв. 12 Іюня 1900 года мн. Гос. Сов.), а въ остальныхъ названныхъ губерніяхъ и въ уѣздахъ Вологодской губерній особенности касаются состава избирательныхъ собраній и съѣздовъ, порядка замѣщенія должно-

стей предсѣдателей и членовъ управы и пр. (ст. 20, 32, 35, 119, прим., и Выс. утв. 12 Іюня 1900 г. мн. Гос. Сов.). Кромѣ того, въ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ и Кронштадтѣ завѣдываніе земскими дѣлами этихъ городовъ возложено на общественное ихъ управленіе, при чемъ городскія думы пользуются правами и несутъ обязанности уѣздныхъ земскихъ собраній, а городскія управы—уѣздныхъ земскихъ управъ, уѣзды же С.-Петербургскій, Московскій, Одесскій и Петергофскій имѣютъ особыя отъ указанныхъ городовъ земскія собранія и управы (ст. 7 и 14 Пол. и Выс. утв. 19 Ноября 1901 г. мн. Гос. Сов.).

Земскія учрежденія по Положенію 12 Іюня 1890 г. хотя и являются всесословными управленіями *), но въ организаціи ихъ сословное начало получило важное значеніе: земскіе гласные въ уѣздныя земскія собранія избираются отдѣльно отъ перваго избирательнаго собранія, состоящаго исключительно изъ потомственныхъ и личныхъ дворянъ, отдѣльно отъ второго избирательнаго собранія, состоящаго изъ прочихъ, кромѣ мѣстныхъ крестьянъ, лицъ, имѣющихъ право участвовать въ земскихъ выборахъ, а также изъ представителей учрежденій и обществъ и, наконецъ, отдѣльно отъ сельскихъ обществъ, при чемъ въ самомъ законѣ установлено, по каждому уѣзду особо, и число гласныхъ, избираемыхъ каждымъ изъ собраній и отъ сельскихъ обществъ, въ такомъ количествѣ, что дворянское сословіе по числу представителей въ земскихъ собраніяхъ, на основаніи закона, получило преобладающее значеніе (ст. 14 и прил., 28, 51 Пол.).

Земское управленіе Измаильскаго уѣзда.

Въ возсоединенномъ съ Россіею по Берлинскому трактату 1878 г. участкѣ Бессарабіи-Измаильскомъ уѣздѣ оставлены временно, впредь до устройства края, существовавшія при румынскомъ правительствѣ земскія учрежденія, дѣйствующія по нынѣ на основаніи румынскихъ законовъ. Возсоединенный участокъ состоитъ изъ трехъ земскихъ округовъ: Измаильскаго, Болградскаго и Кагульскаго (по числу бывшихъ въ томъ участкѣ трехъ румынскихъ уѣздовъ) и на основаніи румынскаго закона 31 Марта 1864 г. объ уѣздныхъ совѣтахъ, дополненнаго закономъ 31 Марта 1872 г., дѣлами земскаго хозяйства въ каждомъ округѣ завѣдываютъ: уѣздный земскій совѣтъ, состоящій изъ 12 выборныхъ представителей, и непре-

*) Исключеніе закономъ установлено лишь относительно христіанскаго духовенства и евреевъ (Пол., ст. 16, прим. 3, и 26).

мѣнный земскій комитетъ изъ предсѣдателя и двухъ членовъ, избираемыхъ изъ числа членовъ совѣта. Уѣздный совѣтъ собирается въ очередныя (15 Октября) и экстраординарныя сессіи для составленія смѣтъ, разсмотрѣнія докладовъ по земскому хозяйству и для повѣрки отчетовъ по кассовымъ операціямъ, на подобіе того, какъ дѣйствуютъ въ Имперіи уѣздныя земскія собранія по Положенію 1890 г. Непремѣнный комитетъ, какъ представитель уѣзднаго совѣта, въ промежутокъ времени между сессіями является исполнительнымъ органомъ.

Созывъ въ установленные сроки уѣздныхъ земскихъ совѣтовъ разрѣшается, по представленію Бессарабскаго Губернатора, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Особенность земскаго устройства Измаильскаго уѣзда заключается въ томъ, что смѣты, составляемыя сельскими и городскими коммунами (кромѣ гор. Измаила), по приходу и раскладкѣ сборовъ повѣряются непремѣнными комитетами, наблюдающими также и за точнымъ выполненіемъ этихъ бюджетовъ.

Земство Привислинскихъ губерній.

Въ Привислинскихъ губерніяхъ земскимъ хозяйствомъ завѣдываютъ частью общественныя управленія, частью правительственныя учрежденія. Главная роль въ дѣлѣ удовлетворенія земскихъ потребностей, какъ мѣстныхъ, так и вызываемыхъ государственными интересами, принадлежитъ гминнымъ обществамъ, являющимся, въ силу данной имъ Высочайшимъ указомъ 19 Февраля 1864 г. всесословной организаціи, во многихъ отношеніяхъ подобными земствамъ внутреннихъ губерній Имперіи (Учр. упр. губ. Ц. П., ст. 194—263). Распорядительнымъ органомъ гмины является гминный сходъ, въ которомъ могутъ участвовать всѣ землевладѣльцы, безъ различія сословій, владѣющіе въ предѣлахъ данной гмины не менѣе, какъ тремя моргами земли. Вѣдѣнію гминнаго схода подлежатъ дѣла о всѣхъ вообще предметахъ, относящихся до хозяйственныхъ и общественныхъ мѣропріятій цѣлой гминны: по призрѣнію, народному образованію, раскладкѣ гминныхъ сборовъ и т. п. Гминный сходъ выбираетъ гминныхъ должностныхъ лицъ и исполнителей отдѣльныхъ его порученій: гминнаго войта, уполномоченныхъ для содѣйствія войту въ исполненіи общественныхъ дѣлъ, членовъ участковыхъ отдѣленій чумныхъ комитетовъ и другихъ должностныхъ лицъ. По всѣмъ дѣламъ, предоставленнымъ вѣдѣнію гминнаго схода, постановленія его самостоятельны и приговоры

схода, за нѣкоторыми лишь изъятіями, не требуютъ утвержденія высшей власти и не подлежатъ отмѣнѣ иначе, какъ по жалобамъ тѣхъ лицъ, законныя права которыхъ нарушены.

На ряду съ общественными управленіями указаннаго типа отдѣльными отраслями земскаго хозяйства въ Привислинскихъ губерніяхъ завѣдуютъ также и правительственныя учрежденія, на которыя возложено распоряженіе особыми сборами, въ разное время установленными для удовлетворенія отдѣльныхъ потребностей земскаго хозяйства: дорожнымъ дѣломъ, напр., вѣдаютъ Губернскія Правленія, лечебное дѣло сосредоточено въ завѣдываніи Совѣтовъ Общественнаго призрѣнія и т. п.

Земство Лифляндской и Эстляндской губерній.

Въ губерніяхъ Лифляндской и Эстляндской завѣдываніе земскими повинностями хотя и возложено по закону (Уст. зем. пов., ст. 27) на Губернскія Правленія и особыя ихъ Присутствія, но въ дѣйствительности все земское хозяйство этихъ губерній находится въ вѣдѣніи дворянскихъ обществъ, съ ихъ сословными управленіями, которыя въ данномъ дѣлѣ основываютъ свои полномочія на предоставленномъ дворянскимъ обществамъ Сводомъ мѣстныхъ узаконеній (ч. 2, ст. 32, п. 4) правѣ, безъ особаго утвержденія правительства, дѣлать складки не только для дворянской кассы, но и для исполненія общественныхъ повинностей вообще *).

Приходскіе конвенты въ Лифляндской губерніи.

На ряду съ дворянскимъ управленіемъ, завѣдующимъ земскимъ хозяйствомъ, въ Лифляндской губерніи выступаютъ, въ качествѣ мелкой земской единицы, церковные приходы. Церковный приходъ (Kirchspil) въ лютеранской странѣ, какою были Остзейскія губерніи, издавна являлся ячейкой гражданственности, сосредоточивая первыя ея потребности вокругъ церкви. Необходимость въ сообщеніяхъ между церковью и отдѣльными поселеніями и имѣніями (мызами) заставляла прихожанъ устраивать и содержать дороги, которыя получили потомъ названіе церковныхъ, и приходскую почту. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ кругъ вѣдомства церковнаго управленія вошло содержаніе богоугодныхъ заведеній, призрѣніе бѣдныхъ и т. п. дѣла по общественному призрѣнію и благотворительности. Затѣмъ, къ готовой уже организаціи церковнаго управленія, широко задававшагося не только цѣлями благотворительности въ приходѣ,

*) Организація дворянскаго управленія Прибалтійскихъ губерній изложена на стр. 25 и сл.

но и его благоустройствомъ, постепенно пріурочивались и такія, чисто земскаго характера, дѣла, какъ врачебная помощь, оспопрививаніе и проч

Уже по Уставу евангелическо-лютеранской церкви 28 Декабря 1832 г. въ кругъ вѣдомства церковныхъ учрежденій (главныхъ церковныхъ попечительствъ, церковныхъ совѣтовъ, коллегій или конвентовъ и церковныхъ попечителей и старостъ) включены были, помимо дѣлъ, собственно до церковнаго управленія относящихся, такіе предметы, которые и по нынѣ находятся въ вѣдѣніи прихода, а именно дѣла по общественному призрѣнію, наблюденіе за содержаніемъ церковныхъ дорогъ въ исправности, наблюденіе за воспитаніемъ дѣтей и домашнимъ ихъ обученіемъ, а также за поведеніемъ учителей при сельскихъ училищахъ, содержаніе приходской почты и т. п.

Узаконенія, коими опредѣлялось и опредѣляется нынѣ приходское устройство и отбываніе приходскихъ повинностей въ Прибалтійскомъ краѣ, крайне немногочислены и вообще отличаются неполнотой. Въ отношеніи къ Эстляндской губерніи въ Сводѣ мѣстныхъ узаконеній, напримѣръ, вовсе не содержится никакихъ постановленій о приходскихъ собраніяхъ или учрежденіяхъ. По отношенію къ Лифляндской губерніи, въ примѣчаніи къ ст. 50 ч. 2-й Свода мѣст. узак., упоминалось о собраніяхъ по округамъ приходскихъ судовъ, и то лишь съ единственною цѣлью выбора судей и ихъ субститутовъ. И только въ одной Курляндской губерніи, по 50 статьѣ того же Свода (ч. 2-я), приходскимъ собраніямъ отведено низшее мѣсто въ ряду дворянскихъ собраній, при чемъ въ слѣдующихъ затѣмъ статьяхъ 354—358 установлены и нѣкоторыя общія правила для собраній, исключительно въ отношеніи къ дѣламъ дворянства. Неполнотой закона въ этомъ отношеніи объясняется и то, что приходское устройство совершенно отлично въ каждой изъ трехъ Прибалтійскихъ губерній: въ Эстляндской губерніи приходское управленіе до настоящаго времени почти не выходитъ изъ узкихъ рамокъ церковнаго устройства въ предѣлахъ, отведенныхъ Уставомъ евангелическо-лютеранской церкви 1832 г.; въ Курляндской—къ этому церковному устройству прихода, по мѣстнымъ законамъ 1845 г., прибавилась сословно-дворянская организація, построенная на представительномъ началѣ (уполномоченные на ландтагъ отъ приходскихъ собраній), а въ Лифляндской,—гдѣ жизнь и развитіе ея, очевидно, опередили законодательство, къ старому церковному приходу исподволь начали пріурочивать и нѣкоторыя отрасли земской дѣятельности.

Впрочемъ, въ Лифляндской губерніи церковные конвенты почти что не дѣйствовали въ томъ видѣ, какъ ихъ установилъ Уставъ 1832 г. На слѣдующій же годъ послѣ изданія этого закона Лифляндское дворянство измѣнило, по положенію ландтага, составъ церковныхъ конвентовъ, придавъ имъ характеръ представительныхъ собраній, состоящихъ изъ церковныхъ попечителей - помѣщиковъ прихода, или ихъ замѣстителей, проповѣдниковъ прихода (безъ права голоса), церковныхъ старшинъ (безъ права голоса) и волостныхъ старшинъ, пользовавшихся правомъ совѣщательнаго голоса лишь тогда, когда дѣло шло о добровольномъ сборѣ, съ тѣмъ однако условіемъ, что и въ этомъ случаѣ неявка старшинъ не пріостанавливала рѣшенія конвента. Вмѣстѣ съ тѣмъ ландтагъ своими постановленіями постепенно выводилъ сословно - церковное управленіе изъ тѣснаго круга попеченія о хозяйственныхъ дѣлахъ церкви, мало-по-малу превращая приходъ въ мелкую земскую единицу, съ особымъ кругомъ вѣдѣнія, непредусмотрѣннымъ ни въ Уставѣ евангелическо-лютеранской церкви 1832 г. и Сводѣ мѣстныхъ узаконеній 1845 и 1864 гг., ни въ Крестьянскомъ Положеніи для Лифляндской губерніи 1860 г. и Волостномъ Положеніи 19 Февраля 1866 г. для губерній Остзейскихъ.

Наконецъ, въ 1870 г. Лифляндское дворянство рѣшило окончательно преобразовать церковные конвенты. По постановленію ландтага 1870 г. о переустройствѣ этихъ конвентовъ опредѣлено было прежніе церковные конвенты раздѣлить на два: а) исключительно-лютеранскіе церковно-училищные конвенты, вѣдающіе дѣла, касающіяся лютеранскихъ церквей и школъ, и б) приходскіе конвенты, для завѣдыванія всѣми остальными дѣлами прихода. Вмѣсто участвовавшихъ прежде на церковныхъ конвентахъ, безъ права голоса, церковныхъ старшинъ, назначавшихся церковными попечителями, по соглашенію съ пасторами, допущено выборное представительство въ церковно-училищный конвентъ по одному депутату отъ каждаго волостного общества изъ числа крестьянъ лютеранскаго исповѣданія, срокомъ на три года. На приходскихъ же конвентахъ сельскихъ приходовъ представителями волостныхъ обществъ являются волостные старшины. За каждую отдѣльную волость и дворянскую вотчину подлежащіе представители тѣхъ и другихъ пользуются особымъ голосомъ. Изъ двухъ избираемыхъ каждымъ приходомъ церков-

ныхъ попечителей одинъ выбирается конвентомъ приходскимъ, а другой—лютеранскимъ церковно-училищнымъ.

Это постановленіе ландтага, окончательно измѣнившее установленный дѣйствующимъ закономъ составъ церковно-приходскаго управленія (Св. Зак., т. XI, ч. I, Уставъ евангелическо-лютеранской церкви), не получило законодательной санкціи, но было утверждено Прибалтійскимъ Генералъ-Губернаторомъ 15 Іюля 1870 года и, по указу Лифляндскаго Губернскаго Правленія, отъ 16 Октября 1870 года № 128, вступило въ дѣйствіе.

Вслѣдъ затѣмъ, 29 Ноября 1872 г., была утверждена Прибалтійскимъ же Генералъ-Губернаторомъ и опубликована въ указѣ Лифляндскаго Губернскаго Правленія, отъ 8 Февраля 1874 г. за № 7, Инструкція къ изданнымъ 15 Іюля 1870 г. правиламъ о составѣ сельскихъ приходскихъ и церковно-училищныхъ конвентовъ въ Лифляндской губерніи. По этой Инструкціи, данной въ развитіе положенія ландтага 1870 г., опредѣленъ не только указанный выше составъ обще-приходскихъ и церковно-училищныхъ лютеранскихъ конвентовъ, но также и предметы вѣдомства ихъ. Всѣ дѣла, касающіяся евангелическо-лютеранской церкви, пасторатовъ, лютеранскихъ школъ, хозяйства въ нихъ, средствъ на содержаніе этихъ учрежденій, а равно выбора пастора, гдѣ этотъ выборъ не устраняется правомъ частнаго или казеннаго патронатства, и наконецъ, выборъ церковнаго попечителя и его субститута,—подлежатъ исключительно вѣдѣнію церковно-училищнаго конвента, при чемъ мѣстному пастору также предоставлено право голоса, какимъ проповѣдники не пользовались на прежнихъ церковныхъ конвентахъ. Всѣ остальныя дѣла прихода, какъ то: попеченіе о приходскихъ дорогахъ, разсмотрѣніе поступившихъ статистическихъ свѣдѣній и представленіе ихъ надлежащимъ властямъ, выборъ приходскихъ попечителей и ихъ субститутовъ и проч., подлежатъ вѣдомству приходскаго конвента, если не существуетъ для того особыхъ учрежденій.

Такимъ образомъ, по однимъ лишь постановленіямъ Лифляндскаго дворянства, утвержденнымъ главнымъ мѣстнымъ начальникомъ, послѣдовало въ 1872 году въ сущности полное переустройство церковно-приходскаго управленія въ низшее земское управленіе.

Правительственныя учрежденія, вѣ-

Во всѣхъ остальныхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи земское хозяйство ведутъ правительственныя учрежденія. Въ трехъ бѣлорус-

скихъ губерніяхъ—Витебской, Минской и Могилевской и въ трехъ юго-западныхъ — Кіевской, Подольской и Волынской дѣлами земскаго хозяйства вѣдаютъ управленія, образованныя по Положенію 2 Апрѣля 1903 г., изданному для девяти западныхъ губерній *), и состоящія изъ губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ по дѣламъ земскаго хозяйства, какъ распорядительныхъ органовъ, и губернскихъ и уѣздныхъ управъ по дѣламъ земскаго хозяйства, въ качествѣ исполнительныхъ органовъ.

дающія земскимъ хозяйствомъ.

Въ прочихъ губерніяхъ Европейской Россіи завѣдываніе земскими повинностями возложено на Губернскіе (въ области войска Донского—Областной) Распорядительные Комитеты, при чемъ Ставропольскій Губернскій Комитетъ вѣдаетъ также и земскими повинностями (подводной и дорожной) въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Терской и Кубанской областей. Въ губерніяхъ и областяхъ Закавказскихъ дѣла о земскихъ повинностяхъ производятся въ Губернскихъ и Областныхъ Правленіяхъ, за исключеніемъ Черноморской губерніи, въ которой земскимъ сборомъ вѣдаютъ Канцелярія Губернатора и Общее Присутствіе губернскаго управленія. Въ областяхъ Генералъ-Губернаторствъ Степного и Туркестанскаго, за исключеніемъ Закаспійской области, гдѣ дѣла о земскихъ повинностяхъ сосредоточены въ Канцеляріи Военнаго Губернатора, завѣдываніе земскимъ хозяйствомъ возложено на Областныя Правленія, а въ губерніяхъ и областяхъ Сибири — на Губернскія Управленія или соотвѣтствующія имъ установленія (Уст. земск. пов., ст. 23—31).

Всесословныя управленія въ качествѣ органовъ земскаго хозяйства.

Въ нѣкоторыхъ однако губерніяхъ и областяхъ, гдѣ земскія повинности находятся въ вѣдѣніи правительственныхъ учрежденій, значительное участіе, наряду съ этими учрежденіями, въ удовлетвореніи нуждъ земскаго характера принимаютъ и общественныя учрежденія, въ особенности, конечно, управленія сельскаго населенія, образованныя на всесословномъ началѣ, какія существуютъ, напр., въ Прибалтійскомъ краѣ и четырехъ областяхъ Закавказья: Батумской, Карсской, Терской и Кубанской. Такъ, въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ въ 1890 г. расходы земскаго характера, покрывавшіеся волостными сборами, превышали одну треть всѣхъ волостныхъ издержекъ, а въ Курляндской губерніи такіе расходы составляли

*) Положеніе 2 Апрѣля 1903 г. объ управленіи земскимъ хозяйствомъ въ девяти западныхъ губерніяхъ остается не введеннымъ въ трехъ сѣверо-западныхъ губерніяхъ— Виленской, Ковенской и Гродненской и завѣдываніе земскими повинностями въ этихъ трехъ губерніяхъ, на прежнихъ основаніяхъ, лежитъ на обязанности мѣстныхъ Губернскихъ Распорядительныхъ Комитетовъ.

болѣе одной пятой всего волостнаго бюджета. Точно также въ названныхъ областяхъ Закавказья въ бюджетѣ мѣстныхъ управленій: слободскихъ, обществъ горскаго населенія и сельскихъ округовъ, расходы земскаго характера являются сравнительно весьма большими. а слѣдовательно, нельзя не признать, что такого рода всесословныя управленія въ извѣстной степени носятъ характеръ земскихъ органовъ.

Городскія общественныя управленія.

Устройство общественнаго управленія въ городахъ опредѣляется правилами. изложенными въ Городовомъ Положеніи 1892 г., а въ тѣхъ городскихъ поселеніяхъ, въ коихъ Положеніе это не введено въ дѣйствіе,— правилами, изложенными въ Сводѣ Учрежденій Губернскихъ (Общ. Учр. Губ., ст. 20, прим., прил.; Учр. Кавк., ст. 133, по прод.; Пол. Турк., ст. 67; Пол. Степн. Обл., ст. 50; Учр. Сибир., ст. 69, прим. 1) и особыми дѣйствующими для нѣкоторыхъ городовъ, въ томъ числѣ для всѣхъ городовъ Царства Польскаго, узаконеніями.

Городскія общественныя управленія введены далеко не во всѣхъ городскихъ поселеніяхъ Имперіи и изъ всѣхъ 954 городовъ (кромѣ Финляндіи) только въ 764 установлены общественныя управленія на основаніи Городоваго Положенія 1892 г., при чемъ въ полномъ видѣ управленія образованы: въ 421 поселеніи—на основаніи ст. 21 Пол. (городскія думы и городскія управы) и въ 35 поселеніяхъ— на основаніи ст. 92 Пол. (городскія думы и городскіе головы, съ помощниками, но безъ городскихъ управъ), и въ упрощенномъ видѣ управленія, на основаніи ст. 22 Пол. и прил. къ ней (собранія городскихъ уполномоченныхъ и городскіе старосты съ однимъ или двумя помощниками), введены въ 308 поселеніяхъ.

Въ части остальныхъ городскихъ поселеній установлены общественныя управленія на основаніи особыхъ узаконеній, а въ нѣкоторыхъ изъ нихъ завѣдываніе городскимъ хозяйствомъ возложено на мѣстныя административныя учрежденія и лица (полицейскія управленія, уѣздные начальники, участковые пристава), въ иныхъ случаяхъ съ участіемъ депутатовъ отъ городскихъ обществъ.

Подробныя свѣдѣнія о городскихъ общественныхъ управленіяхъ и вообще объ управленіяхъ въ городскихъ поселеніяхъ Имперіи, по каждой губерніи въ отдѣльности, съ указаніемъ основаній, на коихъ образованы эти управленія, помѣщены въ изданномъ въ 1901 г. Хозяй-

ственнымъ Департаментомъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ «Спискѣ городскихъ поселеній Россійской Имперіи», ч. I, въ виду чего въ настоящей справкѣ нѣтъ необходимости приводить болѣе подробныя свѣдѣнія объ управленіи въ городскихъ поселеніяхъ *).

Коммунальныя управленія Измаильскаго уѣзда.

Согласно румынскому закону объ общинахъ городскихъ и сельскихъ 1864 г., дополненному въ 1874 г., всѣ поселенія, какъ городскія, такъ и сельскія, въ возсоединенной части Бессарабіи составляютъ отдѣльныя общины, или «коммуны», коимъ предоставлено право самоуправленія, съ обязанностью отбывать повинности и заботиться объ удовлетвореніи своихъ экономическихъ потребностей: народномъ образованіи, устройствѣ церквей, содержаніи духовенства, а также о мѣрахъ общественнаго призрѣнія и народнаго здравія. Управленіе дѣлами какъ въ городахъ, такъ и въ селеніяхъ образовано на одинаковыхъ основаніяхъ. Во главѣ общинъ находится выборный коммунальный совѣтъ, которому принадлежитъ распорядительная власть по управленію общественными дѣлами, и примаръ (городской голова или сельскій старшина)—представитель власти исполнительной. Коммунальные совѣты избираются коллегіями, или разрядами избирателей, собирающимися разъ въ четыре года. Въ сельскихъ общинахъ полагается двѣ избирательныхъ коллегіи, а въ городскихъ— число коллегій зависитъ отъ значительности города: въ небольшихъ городахъ ихъ—двѣ, а въ болѣе населенныхъ, какъ напримѣръ, въ Измаилѣ,— четыре. Каждая избирательная коллегія состоитъ изъ лицъ, имѣющихъ не менѣе 21 года отъ роду и являющихся плательщиками, въ опредѣленномъ размѣрѣ, государственныхъ податей и повинностей. Въ коммунахъ, состоящихъ изъ нѣсколькихъ селеній, примаръ можетъ назначать себѣ помощниковъ, по одному въ каждомъ селеніи, изъ числа членовъ коммунальнаго совѣта или избирателей того же селенія.

Коммунальный совѣтъ, кромѣ чрезвычайныхъ сессій, обязательно собирается два раза въ годъ: въ Октябрѣ для составленія бюджета

---

*) Послѣ изданія въ 1901 г. «Списка городскихъ поселеній» образовано десять новыхъ городовъ, изъ нихъ въ девяти, а именно: въ Алуштѣ и Геническѣ, Таврической губ., Веркахъ, Ново-Вилейскѣ и Сморгони, Виленской губ., Жмеринкѣ, Подольской губ., Здолбуновѣ, Волынской губ., Гергосахъ, Екатеринославской губ., и Мысовской, Забайкальской обл., введено упрощенное общественное управленіе на основаніи ст. 22 Гор. Пол., а въ Сосновицахъ, Петроковской губ., управленіе образовано по особому положенію.

на слѣдующій годъ и постановленія распорядительныхъ опредѣленій по дѣламъ коммуны и въ Мартѣ для повѣрки дѣйствій примара, помощниковъ его, сборщика податей и другихъ лицъ коммунальнаго управленія.

Предъ окончаніемъ срока полномочій избранныхъ лицъ какъ городскихъ, такъ и сельскихъ коммунальныхъ управленій, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ испрашивается каждый разъ Высочайшее разрѣшеніе на производство выборовъ коммунальныхъ должностныхъ лицъ, на новое четырехлѣтіе, на основаніи румынскихъ законовъ, съ тою лишь противъ этихъ законовъ разницею, чтобы примары, замѣщавшіеся прежде по назначенію отъ правительства, избирались общимъ голосованіемъ коммуны и чтобы утвержденіе въ должностяхъ какъ примаровъ, такъ и членовъ совѣта зависѣло отъ губернатора. Въ этомъ смыслѣ Высочайшія соизволенія испрошены были 20-го Августа 1879 года, 20 Октября 1883 г., 18 Октября 1887 г., 27 Сентября 1891 г., 28 Сентября 1895 года и т. д.

Гминныя управленія и сельскія управленія въ посадахъ Привислинскихъ губерній.

Общественными управленіями въ Царствѣ Польскомъ, организованными на началахъ всесословности, являются гминныя управленія и сельскія управленія въ посадахъ (Учр. упр. губ. Ц. П., ст. 193—263, 276—286).

Каждая сельская гмина слагается: изъ деревень и колоній, крестьянами разныхъ наименованій населенныхъ, изъ помѣщичьихъ фольварковъ или мызъ и изъ посадовъ. Гминное управленіе составляютъ: гминный сходъ, гминный войтъ, по одному въ каждой гминѣ, и солтысы—помощники войта. Въ гминномъ сходѣ участвуютъ всѣ, безъ различія вѣроисповѣданій, совершеннолѣтніе домохозяева гмины, въ предѣлахъ ея владѣющіе, на правахъ личной собственности, не менѣе какъ тремя моргами земли Исключеніе допущено закономъ лишь относительно лицъ духовнаго званія и чиновъ уѣздной полиціи, которые въ сходѣ не участвуютъ, хотя бы даже они въ предѣлахъ гмины и владѣли землею. Гминный войтъ избирается гминнымъ сходомъ изъ жителей гмины, безъ различія состоянія, имѣющихъ право участія въ дѣлахъ схода и владѣющихъ въ предѣлахъ гмины, по крайней мѣрѣ въ теченіе двухъ лѣтъ до выборовъ, пространствомъ земли не менѣе шести морговъ, принадлежащимъ избираемому на правѣ личной собственности, при чемъ въ составъ этого участка обязательно должна входить застроенная усадьба, существующая не менѣе того же срока. Гминнымъ сходамъ предоставляется избирать, кромѣ другихъ

должностныхъ лицъ, особыхъ уполномоченныхъ отъ гмины въ числѣ двухъ, на одинъ годъ, для возложенія на нихъ обязанностей въ отношеніи дѣлъ, касающихся пользы и общественнаго хозяйства гмины. Такимъ образомъ, имущественный цензъ является единственнымъ основаніемъ, дающимъ право на участіе въ гминномъ управленіи.

На тѣхъ же началахъ, что и гминное управленіе, установлены и сельскія управленія въ посадахъ, образованныхъ изъ городовъ, которые, по незначительному числу жителей, малому развитію торговли и недостаточности доходовъ, не имѣли въ дѣйствительности значенія городскихъ поселеній.

Каждый изъ такихъ посадовъ составляетъ или отдѣльное сельское общество и включается въ составъ существующей сельской гмины, или образуетъ отдѣльную самостоятельную гмину. Къ составу образуемыхъ изъ посадовъ сельскихъ обществъ и отдѣльныхъ гминъ принадлежатъ всѣ жители, владѣющіе въ нихъ, на правѣ полной собственности или чинша, усадьбою или какимъ бы то ни было недвижимымъ имуществомъ, вмѣстѣ съ ихъ семействами, прислугою и прочими лицами, живущими на ихъ земляхъ. Управленіе посада, если онъ не составляетъ отдѣльной гмины, образуютъ сельскій сходъ и гминный войтъ, которому принадлежитъ первое мѣсто на этомъ сходѣ. Въ посадахъ на должности войта и солтысовъ могутъ быть избираемы и евреи, когда все населеніе посада состоитъ исключительно изъ евреевъ.

Волостное общественное управленіе въ Прибалтійскихъ губерніяхъ.

На особыхъ основаніяхъ образовано по Положенію 19 Февраля 1866 г. волостное общественное управленіе въ Остзейскихъ губерніяхъ. Волостное общество въ Прибалтійскомъ краѣ составляется изъ совокупности лицъ, живущихъ на опредѣленной земской территоріи, соединенныхъ, съ утвержденія Правительства, въ одно цѣлое и пользующихся взаимными, закономъ установленными, правами и обязанностями. Въ составъ волостного общества входятъ всѣ принадлежащіе къ одному имѣнію, видмѣ или пасторату обыватели, записанные въ мѣстные ревизскіе списки, а также лица, вступившія въ крестьянскій волостной союзъ, съ сохраненіемъ личныхъ сословныхъ правъ своихъ, при этомъ лица, къ волостному обществу неприписанныя, но пріобрѣвшія въ собственность или взявшія въ аренду отдѣльные крестьянскіе участки, тѣмъ самымъ вступаютъ въ мѣстный волостной союзъ и пріобрѣтаютъ всѣ права его членовъ.

Волостное общественное управленіе составляютъ: общій волостной сходъ, сходъ выборныхъ и волостной старшина съ помощниками. Въ общемъ волостномъ сходѣ участвуютъ всѣ, принадлежащіе къ волостному обществу, совершеннолѣтніе и самостоятельные собственники недвижимыхъ имуществъ, а также арендаторы или съемщики принадлежащихъ помѣщикамъ, казнѣ, городамъ, или разнымъ заведеніямъ, обложенныхъ поземельными повинностями арендныхъ участковъ (Gesinde) и, наконецъ, по одному, назначенному на одинъ избирательный срокъ, человѣку на десять взрослыхъ, принадлежащихъ къ обществу мызныхъ и хозяйскихъ батраковъ и самостоятельныхъ неосѣдлыхъ членовъ, т. е. невладѣющихъ въ обществѣ недвижимымъ имуществомъ ни на правѣ собственности, ни на арендномъ правѣ *).

Распорядительная власть въ волости принадлежитъ не общему сходу, а сходу выборныхъ, вѣдѣнію котораго подлежатъ дѣла о всѣхъ вообще предметахъ, относящихся до общественныхъ и хозяйственныхъ дѣлъ цѣлаго общества. Первое мѣсто на сходѣ выборныхъ занимаетъ волостной старшина. Выборные избираются общимъ волостнымъ сходомъ соотвѣтственно числу принадлежащихъ къ обществу лицъ по разсчету, установленному закономъ **), при чемъ одна половина выборныхъ должна при-

*) Крестьяне Прибалтійскихъ губерній освобождены безъ земли, но при этомъ въ каждой изъ губерній установлено было опредѣленное число крестьянскихъ арендныхъ или повинностныхъ участковъ. Такихъ участковъ опредѣлено было: въ Курляндской губ.—18.714, а въ Лифляндской губ.—34.727. Однако, далеко не вся крестьянская земля находится во владѣніи или арендѣ крестьянъ. Въ Лифляндской, напр., губерніи въ 1890 г. крестьянскою землею пользовалась только $^1/_{10}$ часть крестьянскаго населенія, а $^9/_{10}$ населенія было безземельныхъ, т. е. батраковъ, или самостоятельныхъ неосѣдлыхъ членовъ, въ числѣ коихъ насчитывалось однихъ нищихъ до 42.237 человѣкъ; въ Эстляндской губерніи—изъ 123 011 ревизскихъ душъ мужского пола было только 5.019 собственниковъ, изъ остальныхъ незначительное меньшинство составляли арендаторы, а всѣ прочіе члены волостныхъ обществъ были безземельны. Такъ какъ, по закону, каждый крестьянинъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ можетъ владѣть или пользоваться на правахъ арендатора только однимъ повинностнымъ участкомъ, хотя бы въ высшемъ установленномъ размѣрѣ, то несомнѣнно, что значительная часть крестьянскихъ повинностныхъ участковъ поступила во владѣніе или аренду лицъ-некрестьянскаго сословія, которыя тѣмъ самымъ вошли въ составъ волостныхъ обществъ.

**) Въ обществахъ, въ которыхъ считается отъ 200 до 500 лицъ, число выборныхъ назначается по усмотрѣнію крестьянскихъ присутственныхъ мѣстъ, въ количествѣ или 8, или 10, или 12-ти. Въ обществахъ отъ 500 до 1000 душъ число выборныхъ составляетъ 14; отъ 1000 до 2000 душъ—16; отъ 2 до 3 тысячъ душъ—20, и, наконецъ, въ обществахъ свыше 3-хъ тысячъ душъ—24; въ обществахъ же до 200 душъ — сходъ выборныхъ может состоять всего изъ 4 или 6 членовъ.

надлежать къ разрядамъ собственниковъ и арендаторовъ, а другая—къ разрядамъ батраковъ и самостоятельныхъ неосѣдлыхъ членовъ общества.

При указанномъ составѣ волостного общества, нельзя считать волостное общественное управленіе въ Прибалтійскихъ губерніяхъ сословнымъ крестьянскимъ въ полномъ смыслѣ слова. Правда, Положеніе 19 Февраля 1866 г. было издано въ цѣляхъ устроить гражданскій и общественный бытъ остзейскихъ крестьянъ на самостоятельныхъ и независимыхъ отъ помѣщичьяго вліянія основаніяхъ и даже самъ законъ именуетъ волостное общество крестьянскимъ волостнымъ союзомъ, а власть волостного старшины по дѣламъ общественнымъ простираетъ только на волостной округъ, т. е. въ Лифляндской губерніи въ предѣлахъ крестьянской повинностной земли, въ Эстляндской губерніи и на островѣ Эзелѣ въ предѣлахъ крестьянской арендной земли и въ Курляндской губерніи въ предѣлахъ крестьянскихъ участковъ—на всѣхъ лицъ, принадлежащихъ къ обществу, которымъ старшина избранъ, по полицейскимъ же дѣламъ подчиняетъ вѣдомству волостного старшины только проживающихъ въ волостномъ округѣ лицъ податного состоянія. Тѣмъ не менѣе, уже со времени образованія, волостное управленіе въ Прибалтійскихъ губерніяхъ не носило исключительно сословнаго характера, такъ какъ къ волостямъ тогда же были приписаны, кромѣ крестьянъ, и значившіеся въ ревизскихъ спискахъ мѣщане, вольные люди и даже вольные шведы, а затѣмъ самимъ Положеніемъ 19 Февраля 1866 г. открытъ широкій доступъ въ волостное общество для лицъ некрестьянскаго сословія, какъ путемъ приписки къ волостямъ, съ сохраненіемъ личныхъ сословныхъ правъ, такъ и безъ приписки, путемъ пріобрѣтенія въ собственность или взятія въ аренду отдѣльныхъ крестьянскихъ участковъ. Такъ какъ, при этомъ, лица не крестьянскаго сословія, вступившія въ мѣстные волостные союзы, пріобрѣтаютъ всѣ права коренныхъ членовъ волостного общества, пользуются наравнѣ съ ними участіемъ въ сходахъ и могутъ быть избираемы въ должности, то волостное общественное управленіе въ Прибалтійскихъ губерніяхъ слѣдуетъ считать, несомнѣнно, всесословнымъ, хотя и организованнымъ на своеобразныхъ началахъ.

Общественныя управленія на Кавказѣ.

Значительное разнообразіе въ устройствѣ общественныхъ управленій представляютъ области Закавказья: Терская, Кубанская, Карсская и

Батумская, въ которыхъ, на основаніи особыхъ Положеній, общественныя управленія сельскаго населенія образованы на всесословномъ началѣ.

Управленія горскаго населенія Терской области.

Въ Терской области общественное управленіе сельскихъ (аульныхъ) обществъ горскаго населенія установлено Положеніемъ, утвержденнымъ б. Намѣстникомъ Кавказскимъ 30 Декабря 1870 г. На основаніи этого Положенія сельскія общества состоятъ изъ всѣхъ жителей, водворенныхъ въ одномъ селеніи, безъ различія ихъ по вѣрѣ и сословности, а сельское общественное управленіе образуютъ сельскій сходъ и сельскій старшина. Сельскій сходъ является распорядительнымъ органомъ и состоитъ изъ всѣхъ совершеннолѣтнихъ домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества и, кромѣ того, изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ. Исполнителемъ распоряженій сельскаго схода является выборный сельскій старшина, вѣдомству котораго подлежатъ всѣ безъ исключенія жители, въ предѣлахъ сельскаго общества находящіеся (Учр. упр. Кавк. кр., ст. 139).

Управленія въ слободахъ Кубанской и Терской областей.

Кромѣ того, въ слободахъ той же Терской области и области Кубанской образованы общественныя управленія на основаніи особыхъ временныхъ Правилъ, утвержденныхъ б. Намѣстникомъ Кавказскимъ 1 Іюля 1879 года. Въ этихъ областяхъ въ составъ слободского общества входятъ всѣ, безъ различія сословій, жители слободки съ принадлежащими къ ней выселками и поселеніями, при чемъ лица разныхъ состояній, проживающія въ слободкахъ и имѣющія тамъ недвижимость, сохраняютъ и прежнія свои сословныя права. Слободское общественное управленіе составляютъ слободской сходъ, слободской старшина и слободское правленіе. Въ слободскомъ сходѣ участвуютъ всѣ, безъ различія вѣроисповѣданій, совершеннолѣтніе домохозяева, принадлежащіе къ составу слободского общества, и, кромѣ того, всѣ назначенныя по выбору общества должностныя лица. Слободское общественное правленіе составляется изъ слободского старшины, его помощниковъ, гдѣ общество признаетъ необходимымъ избрать ихъ, и сборщиковъ денежныхъ повинностей. Кромѣ того, въ слободскомъ правленіи присутствуютъ избранные обществомъ изъ своей среды, на одинъ годъ, довѣренные въ числѣ опредѣленномъ слободскимъ сходомъ, но не менѣе трехъ. Власть выборнаго волостного старшины простирается на всѣхъ живущихъ въ предѣлахъ

слободского общества лицъ, какъ гражданскаго, такъ и военнаго вѣдомства (Учр. упр. Кавк. кр., ст. 139, 205).

Сельскія управленія въ Карской и Батумской областяхъ.

Сельское управленіе въ Карской и Батумской областяхъ образовано на основаніи особаго Положенія, утвержденнаго 22 Іюля 1900 г. б. Главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ и въ томъ же году приведеннаго въ дѣйствіе *). Главная особенность этого Положенія, по сравненію съ узаконеніями дѣйствующими въ Имперіи, кромѣ губерній Привислинскихъ и Прибалтійскихъ, заключается въ образованіи въ названныхъ двухъ областяхъ Закавказья сельскихъ обществъ и округовъ, въ составъ которыхъ входятъ всѣ безъ исключенія, безъ различія сословій и состояній, лица, имѣющія въ предѣлахъ селенія, отселка или усадьбы постоянное жительство или владѣющіе тамъ недвижимою собственностью. Въ составъ сельскихъ обществъ и округовъ входятъ не только туземцы, не принадлежащіе ни къ какимъ сословіямъ, за отсутствіемъ въ средѣ кореннаго мѣстнаго населенія сословнаго дѣленія, но и всѣ уроженцы другихъ мѣстностей Имперіи, пріобрѣвшіе въ этихъ областяхъ недвижимую собственность или осѣдлость внѣ городовъ, къ какому бы сословію они ни принадлежали, словомъ, всѣ поселившіеся въ сельскихъ мѣстностяхъ этихъ областей лица, за исключеніемъ только пріѣхавшихъ для кратковременнаго пребыванія. Такимъ образомъ, сельское общество и сельскій округъ въ Карской и Батумской областяхъ являются по составу всесословными общинами въ широкомъ смыслѣ слова, управленіе коихъ образовано также на всесословномъ началѣ.

Управленіе сельскаго общества въ этихъ областяхъ составляютъ: 1) сельскій сходъ изъ всѣхъ, безъ различія сословія и состояній, лицъ, принадлежащихъ къ сельскому обществу, а также изъ всѣхъ, назначенныхъ по выбору, сельскихъ должностныхъ лицъ; 2) сельскій староста и его кандидатъ, избираемые на четыре года сходомъ сельскаго общества; 3) помощникъ старосты и въ селеніяхъ, не составляющихъ отдѣльнаго сельскаго общества, его кандидатъ, избираемые частнымъ сходомъ сельскаго общества, и 4) сотскіе и десятскіе (Пол., ст. 7, 8, 24, п. 3, 81, 86, 87 и друг.). Кромѣ того, для рѣшенія дѣлъ, касающихся исключительно вѣроисповѣдныхъ и сословныхъ или селенныхъ интересовъ въ предѣ-

*) Вопросъ о полномочіяхъ б. Главноначальствующаго по изданію этого Положенія остается открытымъ.

лахъ селенія или отселка, обыватели могутъ собираться особо на частные сходы, на которыхъ въ первомъ случаѣ главенство принадлежитъ особо избираемому каждый разъ лицу, а въ послѣднемъ—помощнику старосты или заступающему его мѣсто кандидату (Пол., ст. 23—27).

Управленіе сельскаго округа образуютъ: 1) сходъ сельскаго округа изъ всѣхъ выборныхъ должностныхъ лицъ, находящихся въ предѣлахъ сельскаго округа, и изъ выборныхъ отъ сельскихъ сходовъ, по одному на каждые сорокъ домохозяевъ, но во всякомъ случаѣ въ числѣ не болѣе ста; 2) сельскій старшина и его кандидатъ, избранные на четыре года сходомъ сельскаго округа, и 3) окружное сельское правленіе, въ составъ котораго входятъ сельскій старшина, всѣ сельскіе старосты, сборщики, а также двое довѣренныхъ, ежегодно избираемыхъ сходомъ округа изъ своей среды (Пол., ст. 43, 44, 69, 81, 84, 85 и др.).

Вѣдомству сельскаго старосты подлежатъ всѣ лица, безъ различія сословій и состояній, постоянно или временно проживающія въ предѣлахъ сельскаго общества, за исключеніемъ лишь чиновъ военнаго и гражданскаго вѣдомства, состоящихъ на дѣйствительной службѣ, а въ предѣлахъ округа тѣ же лица подлежатъ вѣдомству сельскаго старшины (Пол., ст. 30 и 62).

Церковно - приходскія попечительства.

Кромѣ того, среди общественныхъ учрежденій нельзя особо не отмѣтить образованныхъ на основаніи Положенія 2 Августа 1864 г. приходскихъ попечительствъ при православныхъ церквахъ. Попечительства эти состоятъ изъ мѣстныхъ священно-служителей и общимъ собраніемъ прихожанъ избираемыхъ предсѣдателя попечительства (приходского попечителя) и членовъ, а также церковнаго старосты и волостныхъ старшинъ (или головъ). Цѣль попечительствъ—заботы о благоустройствѣ и благосостояніи приходской церкви и причта въ хозяйственномъ отношеніи, а также устройство первоначальнаго обученія дѣтей и вообще благотворительность въ предѣлахъ прихода. Приходскія попечительства обязаны заботиться объ изысканіи средствъ для учрежденія въ приходѣ школъ, больницъ, богадѣленъ, пріютовъ и другихъ благотворительныхъ заведеній и объ оказаніи бѣднымъ людямъ прихода, въ необходимыхъ случаяхъ, возможныхъ пособій. Ближайшимъ источникомъ денежныхъ и вообще матеріальныхъ средствъ для попечительствъ Положеніе 2 Августа 1864 г. указываетъ добровольныя пожертвованія прихожанъ и постороннихъ и сборъ, производимый въ церквахъ, при томъ на школы

и благотворительныя учрежденія отдѣльно отъ сборовъ на нужды церкви и причта. Если добровольныхъ пожертвованій оказывается недостаточно, то попечительство, по совѣщаніи съ почетнѣйшими прихожанами, составляетъ предположеніе о назначеніи для попечительства опредѣленнаго сбора съ прихожанъ, единовременнаго или постояннаго. Одобренное общимъ собраніемъ прихожанъ такое предположеніе становится обязательнымъ только для изъявившихъ на него свое согласіе.

Такимъ образомъ, приходскія попечительства при православныхъ церквахъ являются, какъ по составу, такъ и по задачамъ, чисто вѣроисповѣдными организаціями, объединяющими прихожанъ, между прочимъ, въ цѣляхъ благотворительной и просвѣтительной дѣятельности исключительно среди членовъ церковнаго прихода.

Несмотря на такой характеръ, церковныя попечительства, въ качествѣ общественныхъ учрежденій, пріобрѣтаютъ, однако, особое значеніе какъ по размѣрамъ суммъ, расходуемыхъ ими на общественныя надобности, такъ, въ особенности, и по количеству ихъ въ Имперіи, хотя учрежденіе попечительствъ при приходскихъ церквахъ, по Положенію 1864 г., и не является обязательнымъ. По даннымъ всеподданнѣйшаго отчета Оберъ-Прокурора Святѣйшаго Синода за послѣдній отчетный годъ во всей Имперіи въ 1900 году, въ то время какъ приходскихъ и ружныхъ церквей было 37.197, существовало 18.618 приходскихъ попечительствъ, т. е. болѣе нежели половина всѣхъ церковныхъ приходовъ имѣла попечительства, и на церковно-приходскія школы и благотворительныя учрежденія въ приходахъ всѣми попечительствами было израсходовано за годъ 692.951 руб. *).

Приходскія попечительства обыкновенно оказываютъ матеріальную помощь бѣднымъ прихода, при городскихъ церквахъ содержатъ и устраиваютъ новые пріюты и богадѣльни, заботятся объ улучшеніи существующихъ и устройствѣ новыхъ церковно-приходскихъ школъ, школъ грамоты и воскресныхъ, чрезъ посредство епархіальныхъ складовъ мѣстныхъ братствъ устраиваютъ при храмахъ книжные склады для продажи и безмездной раздачи бѣднымъ прихожанамъ книгъ и брошюръ религіозно-нравственнаго содержанія, содержатъ при библіотекахъ церковно-

*) Сравнительныя данныя по отдѣльнымъ епархіямъ о числѣ церквей и попечительствъ и о расходахъ на нужды церкви, причта, школьное и благотворительное дѣло приведены въ особой вѣдомости, помѣщенной на стр. 99, 100.

приходскихъ школъ читальни и организуютъ чтенія. Нѣкоторыя попечительства содержатъ чайныя и столовыя въ цѣляхъ отвлеченія прихожанъ отъ разгула и частью для безплатнаго отпуска пищи бѣднымъ, имѣютъ профессіональныя школы, оказываютъ бѣднымъ прихожанамъ безплатную медицинскую помощь и т. д. Такова въ главныхъ чертахъ общественная дѣятельность церковно-приходскихъ попечительствъ.

Кромѣ указанныхъ самимъ Положеніемъ 2 Августа 1864 г. источниковъ, средства нѣкоторыхъ попечительствъ составляются изъ членскихъ взносовъ, процентовъ съ принадлежащихъ попечительству капиталовъ и проч., въ Самарской же, напр., епархіи для увеличенія средствъ попечительства производится посѣвъ хлѣба на общественныхъ земляхъ, при чемъ зерно на обсѣмененіе поля жертвуется, обычно, по усердію прихожанъ и обработка земли производится желающими. Вырученная отъ продажи хлѣба сумма поступаетъ въ пользу попечительствъ *).

Въ губерніяхъ Закавказскихъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 11 Декабря 1902 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, установленъ, кромѣ того, и иной порядокъ для удовлетворенія церковно-приходскихъ нуждъ. Православнымъ членамъ сельскихъ обществъ, состоящихъ изъ православныхъ и иновѣрцевъ, въ губерніяхъ Закавказья предоставлено право собираться особо, на частныхъ сходахъ, для обсужденія церковно-приходскихъ нуждъ, при чемъ приговоры объ установленіи сборовъ на церкви и школы, постановленные на частныхъ сходахъ большинствомъ двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на частномъ сходѣ, становятся обязательными для всѣхъ православныхъ членовъ общества. Инородцы, желающіе обучать своихъ дѣтей въ школахъ, на содержаніе коихъ установлены, по приговорамъ частныхъ сходовъ, сборы съ православныхъ членовъ сельскихъ обществъ, допускаются къ участію въ воспособленіи этимъ школамъ своими взносами въ размѣрѣ, опредѣляемомъ частными сходами.

Сословныя управленія.

Подданные Россійской Имперіи, по различію правъ состоянія, раздѣляются на природныхъ обывателей, составляющихъ городское и сельское населеніе, и инородцевъ. Въ составѣ городского и сельскаго насе-

*) Обзоръ дѣятельности вѣдомства Правосл. Испов. за время царствованія Императора Александра III, Спб. 1901 г., стр. 367 и сл.—Всепод. отчетъ Оберъ-Прокурора Св. Синода за 1900 г., стр. 50—59.

ленie, сверхъ того, различаются, по правамъ состоянiя, четыре разряда людей: дворянство, духовенство, городскiе обыватели и сельскiе обыватели, при чемъ городскiе обыватели въ свою очередь подраздѣляются на почетныхъ гражданъ, купцовъ, мѣщанъ и ремесленниковъ (Зак. сост., ст. 1, 2, 503). Духовенство и изъ городскихъ обывателей почетные граждане вообще не имѣютъ никакой сословной организацiи, управленiя же остальныхъ сословiй въ Имперiи образованы на основанiи Законовъ о состоянiяхъ и другихъ узаконенiй (Св. зак., т. IX и особое прил., Учр. упр. Кавк. кр., Учр. упр. Турк. кр., Пол. Степн. обл., Учр. Спб., Пол. инор. и др.), а въ губернiяхъ Прибалтiйскихъ и Царствѣ Польскомъ—на основанiи Свода мѣстныхъ узаконенiй губернiй Остзейскихъ (ч. 2), Учрежденiя управленiя губернiй Царства Польскаго (Св. Зак., т. II) и особыхъ узаконенiй. Кромѣ того, отдѣльный разрядъ обывателей составляетъ казачье войсковое сословiе, особыя сословныя права котораго, а также особое управленiе установлены въ Учрежденiи гражданскаго управленiя казаковъ (Св. зак., т. II, ч. 2).

Управленie дворянскаго сословiя.

Управленie дворянскаго сословiя въ Имперiи образовано на основанiи Законовъ о состоянiяхъ (Св. Зак., т. IX, ст. 2, 15—392), за исключенiемъ лишь губернiй Остзейскихъ, въ которыхъ дворянство имѣетъ особую организацiю, установленную Сводомъ мѣстныхъ узаконенiй (ч. 2).

Дворяне каждой губернiи, на основанiи Законовъ о состоянiяхъ, составляютъ отдѣльное дворянское общество, но дворянскiя общества существуютъ далеко не во всѣхъ губернiяхъ Имперiи: такъ, въ губернiяхъ Архангельской, Олонецкой, Вятской, Пермской и Сибирскихъ, постоянно жительствующее въ нихъ дворянство, по малочисленности, не составляетъ обществъ, въ собранiя не собирается и выборовъ ни въ какiя должности не производитъ. Точно такъ же въ губернiяхъ и областяхъ Кавказскихъ, кромѣ Тифлисской и Кутаисской губернiй, дворянство не составляетъ отдѣльныхъ обществъ и не имѣетъ мѣстнаго сословнаго управленiя. Равнымъ образомъ, отсутствуютъ управленiя дворянскаго сословiя и въ губернiяхъ Привислинскихъ, а также въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губернiи, населенiю котораго вообще чуждо дѣленiе на сословiя, а слѣдовательно, за неимѣнiемъ сословiй, въ этомъ уѣздѣ совершенно отсутствуютъ и сословныя управленiя вообще. Въ остальныхъ губернiяхъ Имперiи, за исключенiемъ При-

балтійскаго края, дворянское сословное управленіе образовано на одинаковыхъ основаніяхъ: дворянство каждой губерніи имѣетъ обыкновенныя и чрезвычайныя уѣздныя и губернскія дворянскія собранія, а депутатское дворянское собраніе изъ среды своего сословія избираетъ въ должности: 1) губернскаго предводителя, 2) уѣздныхъ предводителей, 3) депутатовъ дворянскихъ собраній и другихъ должностныхъ лицъ, замѣщаемыхъ по выбору дворянства. Для многихъ губерній Законами о состояніяхъ допущены нѣкоторыя отступленія отъ общихъ основаній, на которыхъ образовано дворянское управленіе въ большинствѣ губерній Имперіи. Такъ, въ девяти западныхъ губерніяхъ (Виленской, Ковенской, Гродненской, Витебской, Минской, Могилевской, Кіевской, Подольской и Волынской) съ шестидесятыхъ годовъ выборы въ должности, замѣщавшіяся отъ дворянства, пріостановлены, дворянство этихъ губерній съ того же времени не имѣетъ ни уѣздныхъ, ни губернскихъ собраній, а выборныя должности (предводители дворянства, депутаты и пр.) замѣщаются чиновниками по назначенію отъ правительства *). Въ губерніи Вологодской должности губернскія и въ уѣздахъ: Вологодскомъ, Грязовецкомъ и Кадниковскомъ должности уѣздныя замѣщаются выборомъ отъ дворянства, на общемъ основаніи, въ остальныхъ же уѣздахъ этой губерніи чиновниковъ по выбору дворянства не опредѣляется.

Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ для нѣсколькихъ уѣздовъ выбирается одинъ общій уѣздный предводитель дворянства **). Въ области Войска Донского губернскаго предводителя замѣняетъ областной Войска Донского предводитель дворянства, а уѣздныхъ окружные предводители дворянства, по одному въ каждомъ округѣ. Кромѣ того, въ организаціи дворянскаго сословнаго управленія по отношенію и ко многимъ другимъ губерніямъ допущены Законами о состояніяхъ нѣкоторыя отступленія, касающіяся, главнымъ образомъ, порядка выборовъ должностныхъ лицъ, замѣщенія нѣкоторыхъ должностей, особо для нѣкоторыхъ губерній положенныхъ, полномочій депутатскихъ собраній и проч. ***).

---

*) Высочайшія повелѣнія 6 и 28 Ноября 1861 г., 18 Февраля, 21 Сентября и 3 Декабря 1862 г. и 8 Марта 1863 г.

**) Въ приложенныхъ таблицахъ показаны уѣзды, для которыхъ избирается общій уѣздный предводитель.

***) Въ таблицахъ сдѣланы ссылки на нѣкоторыя статьи Зак. сост. и Выс. пов., устанавливающія особенности для отдѣльныхъ губерній.

Управленія дворянскихъ обществъ Прибалтійскихъ губерній.

Дворянство на материкѣ Лифляндской губерніи, на островѣ Эзелѣ и въ Эстляндской губерніи составляетъ три отдѣльныхъ совершенно независимыхъ общества, каждое съ отдѣльнымъ сословнымъ управленіемъ (Св. мѣстн. узак. губ. Остз., ч. 2, ст. 7—896).

Управленіе дворянскихъ обществъ составляютъ: на материкѣ Лифляндской губерніи—ландтаги, уѣздныя собранія и дворянскій конвентъ, въ Эстляндской губерніи—ландтаги, уѣздныя собранія и дворянскій комитетъ и на островѣ Эзелѣ—ландтаги и дворянскій конвентъ.

Ландтаги соотвѣтствуютъ губернскимъ дворянскимъ собраніямъ въ прочихъ губерніяхъ Имперіи. Предметомъ совѣщаній на ландтагахъ можетъ быть все, что касается правъ, пользъ и учрежденій дворянскаго общества или блага всего края. Въ составъ Лифляндскаго и Эзельскаго конвентовъ, а равно Эстляндскаго дворянскаго комитета входятъ: предводитель дворянства, уѣздные депутаты, коихъ въ каждой изъ названныхъ губерній по 12-ти, а на о. Эзелѣ—6, ландраты и депутаты кассы, участвующіе только въ Лифляндскомъ и Эзельскомъ конвентахъ и пользующіеся правомъ совѣщательнаго голоса. Дворянскіе конвенты въ Лифляндской губерніи и на о. Эзелѣ и дворянскій комитетъ въ Эстляндской губерніи подъ предсѣдательствомъ предводителя дворянства подготовляютъ матеріалъ для ландтаговъ и совѣщаются по общественнымъ дѣламъ. Эзельскій дворянскій конвентъ, внѣ ландтага, имѣетъ право разрѣшать всѣ дѣла, подлежащія вѣдѣнію послѣдняго, за нѣкоторыми лишь исключеніями. Кругъ дѣятельности Эстляндскаго дворянскаго комитета точно закономъ не опредѣленъ. Уѣздныя собранія составляются только членами Лифляндскаго и Эстляндскаго дворянскихъ обществъ; на островѣ же Эзелѣ, гдѣ всего одинъ уѣздъ, такихъ собраній не бываетъ. Обыкновенныхъ уѣздныхъ съѣздовъ дворянъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ вообще не установлено и потому они созываются только въ особенныхъ случаяхъ.

Важнѣйшія должности по управленію дворянскаго общества въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ и на о. Эзелѣ одинаковы по наименованію, но различны по своимъ правамъ и обязанностямъ: 1) ландраты; 2) предводитель дворянства; 3) уѣздные депутаты, называемые на о. Эзелѣ депутатами на конвентъ; 4) ревизоры и депутаты дворянской кассы, 5) секретари дворянства, и кромѣ того, на материкѣ Лифляндской губерніи—члены коммисіи для управленія имѣніями дворянскаго

общества. Въ составѣ ландратской коллегіи, ландраты въ Эстляндской губерніи служатъ совѣтниками и руководителями дворянскаго общества во внутренней его дѣятельности и въ отношеніяхъ къ правительству. Каждый изъ Лифляндскихъ и Эзельскихъ ландратовъ, по установленной между ними очереди, управляетъ въ теченіе извѣстнаго времени, въ званіи очередного ландрата, текущими дѣлами своего общества, распоряжается кассою и канцеляріею. Кромѣ исполненія обязанностей очередного ландрата, члены лифляндской и Эзельской ландратскихъ коллегій имѣютъ и другія занятія, обязательно связанныя съ званіемъ ландрата.

Второе мѣсто послѣ ландратовъ, а въ отсутствіи ихъ первое, во всѣхъ собраніяхъ и торжествахъ въ Лифляндіи, Эстляндіи и на о. Эзелѣ, принадлежитъ губернскому предводителю, который вообще несетъ обязанности блюстителя правъ, преимуществъ и выгодъ дворянскаго сословія.

Уѣздные депутаты въ Эстляндской и Лифляндской губерніяхъ и депутаты на конвентъ на о. Эзелѣ избираются по три отъ каждаго изъ уѣздовъ Лифляндской и Эстляндской губерній и по два отъ каждаго изъ Эзельскихъ приходовъ и имѣютъ значеніе во внутреннемъ управленіи дворянскаго общества только въ качествѣ членовъ составляемыхъ ими дворянскихъ конвентовъ и комитета.

Собственно дворянскими собраніями могутъ считаться только ландтаги. Дворянскіе конвенты въ Лифляндіи и на о. Эзелѣ и дворянскій комитетъ въ Эстляндіи представляютъ собою не собранія дворянъ, а ихъ постоянныя представительныя учрежденія, состоящія, подъ предсѣдательствомъ предводителей дворянства, изъ высшихъ его чиновниковъ: ландратовъ, уѣздныхъ депутатовъ и депутатовъ кассы. Учрежденія эти представляются непрерывно дѣйствующимъ ландтагомъ, управляющимъ дѣлами въ обыкновенное время, когда ландтагъ не въ сборѣ. На собранія дворянства допускаются одни только матрикулованные дворяне, владѣющіе дворянскими вотчинами, но по вопросу о земскихъ сборахъ и складкахъ могутъ участвовать и владѣльцы дворянскихъ вотчинъ изъ прочихъ сословій. Для всѣхъ дворянъ, владѣющихъ вотчинами, участіе въ собраніяхъ составляетъ не право, а обязанность, неисполненіе которой влечетъ за собой наложеніе пени и штрафовъ въ пользу дворянской кассы. Дворянское управленіе не только въ дѣлахъ собственно сословныхъ, но и въ завѣдываніи земскимъ хо-

зяйствомъ пользуется значительной самостоятельностью: составленныя на ландтагахъ, уѣздныхъ собраніяхъ и дворянскихъ конвентахъ и комитетѣ положенія сообщаются губернатору для надлежащаго утвержденія лишь въ случаяхъ, когда они касаются общихъ дѣлъ края, всѣ же остальныя постановленія, относящіяся до хозяйственныхъ дѣлъ и пользъ дворянскаго общества,—только для свѣдѣнія. Положенія перваго рода вступаютъ въ законную силу послѣ ихъ утвержденія и напечатанія въ мѣстныхъ Губернскихъ Вѣдомостяхъ; а постановленія по дѣламъ второго рода приводятся въ дѣйствіе безъ утвержденія, тотчасъ же по ихъ составленіи. Во всѣхъ трехъ провинціяхъ во главѣ исполнительныхъ органовъ стоятъ ландраты и ихъ коллегіи. Ландраты избираются на всю жизнь изъ наиболѣе заслуженныхъ матрикулованныхъ дворянъ, владѣющихъ дворянскими вотчинами. По закону, обязанности ландратовъ сводятся къ «бдительному отческому попеченію объ охраненіи правъ, преимуществъ, учрежденій и давнимъ обычаемъ установленныхъ правилъ дворянскаго общества». Въ настоящее время ландратская коллегія въ Эстляндской губерніи руководитъ всѣми дѣлами дворянскаго общества и служитъ совѣтомъ для предводителя дворянства. Лифляндская и Эзельская коллегіи, не имѣя столь рѣшающаго значенія въ направленіи дѣятельности мѣстныхъ дворянскихъ обществъ, получили за то преобладающую роль въ завѣдываніи текущими дѣлами, въ особенности хозяйственными, по всѣмъ отраслямъ земской дѣятельности. Лифляндскій и Эзельскій предводители дворянства текущими дѣлами не занимаются: эта обязанность лежитъ на очередныхъ ландратахъ, которые въ Лифляндіи замѣняютъ собою представителей дворянства и въ губернскихъ присутственныхъ мѣстахъ. Предводители дворянства, по значенію своему,—ходатаи дворянства по дѣламъ его, Эстляндскій же предводитель дворянства, кромѣ того, несетъ на себѣ весь трудъ и отвѣтственность по управленію текущими дѣлами. Уѣздныхъ предводителей дворянства въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ вовсе нѣтъ. Въ уѣздныхъ присутственныхъ мѣстахъ представительство дворянства, гдѣ оно требуется, лежитъ на уѣздныхъ депутатахъ и депутатахъ на конвентъ (на о. Эзелѣ), которые никѣмъ не утверждаются въ своихъ должностяхъ. Главная обязанность ихъ заключается въ присутствованіи, въ качествѣ членовъ, на собраніяхъ дворянскихъ конвентовъ и комитета, какъ «повѣренныхъ дворянства и исполнителей

требованій ландратской коллегіи по дѣламъ общества». Что касается остальныхъ исполнительныхъ чиновниковъ дворянства, то всѣ эти должности замѣщаются, на ряду съ другими должностями, по выбору изъ числа однихъ матрикулованныхъ дворянъ. Такова въ общихъ чертахъ организація дворянскаго, вмѣстѣ съ тѣмъ и земско-хозяйственнаго, управленія въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ.

Въ Курляндской губерніи для завѣдыванія дѣлами мѣстнаго дворянства образованы особыя собранія и учрежденія, во многомъ отличныя отъ управленія дворянскаго сословія въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ, къ тому же свободныя отъ завѣдыванія земскимъ хозяйствомъ.

Собранія Курляндскаго дворянства составляютъ: конференціи, депутатскіе ландтаги, оберъ-гауптманскія, уѣздныя и приходскія собранія.

Общія конференціи созываются по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, или, въ нѣкоторыхъ важныхъ случаяхъ, по опредѣленію обыкновеннаго или чрезвычайнаго ландтага, а когда дѣло не терпитъ отлагательства, по назначенію дворянскаго комитета. На конференціи разсматриваются обыкновенно только тѣ дѣла и предметы, которые были поводомъ къ ея созыву. По собраніи дворянства, подъ предсѣдательствомъ губернскаго предводителя, каждый приходъ прежде всего избираетъ баллотировкою своего депутата, а депутаты, изъ среды своей, избираютъ директора конференціи.

Обыкновенные ландтаги въ Курляндской губерніи, въ отличіе отъ Лифляндской и Эстляндской, созываемые разъ въ три года,—ландтаги и здѣсь раздѣлены на обыкновенные и чрезвычайные,—имѣютъ два съѣзда: приготовительный, или реляціонный, и окончательный, или инструкціонный. Чрезвычайные ландтаги, созываемые лишь въ особенныхъ случаяхъ губернскимъ предводителемъ дворянства, имѣютъ только одинъ съѣздъ.

Въ отличіе отъ другихъ двухъ Прибалтійскихъ губерній, гдѣ на ландтагахъ поголовно участвуютъ всѣ владѣльцы дворянскихъ вотчинъ, въ Курляндской губерніи на ландтаги избираются приходами особые депутаты, снабжаемые отъ приходскихъ собраній особой инструкціей. Каждый приходъ отправляетъ обыкновенно одного депутата, или двухъ, которые, впрочемъ, имѣютъ вмѣстѣ только одинъ голосъ. По предъявленіи инструкцій, депутатами прежде всего избирается предводитель депутатовъ, который и открываетъ ландтагъ. По выслушаніи отчетовъ ландтагъ образуетъ изъ своей среды особыя коммисіи: 1) для ревизіи дво-

рянской кассы и 2) для ревизіи счетовъ по земскимъ повинностямъ. По обсужденіи всѣхъ дѣлъ на этомъ предварительномъ ландтагѣ, предводитель депутатовъ распускаетъ ихъ и, затѣмъ, по напечатаніи дворянскимъ комитетомъ актовъ перваго съѣзда ландтага, назначаетъ второй или инструкціонный съѣздъ, не позже, какъ черезъ три мѣсяца по закрытіи перваго.

Въ промежутокъ времени отъ одного съѣзда ландтага до другаго, депутаты представляютъ приходскимъ собраніямъ отчетъ о предположеніяхъ предварительнаго ландтага и, по обсужденіи ихъ, составляется мнѣніе большинства прихода, которое и вносится въ новую инструкцію депутата. По полученіи этихъ инструкцій депутаты отправляются на второй ландтагскій съѣздъ въ г. Митаву, гдѣ открываются совѣщанія подъ предсѣдательствомъ предводителя депутатовъ. По собраніи отзывовъ приходовъ по дѣламъ, представленнымъ ландтагу на первомъ съѣздѣ, мнѣніе большинства приходовъ признается мнѣніемъ всего дворянства, послѣ чего ландтагъ приступаетъ къ выборамъ въ должности. По закрытіи ландтага, депутаты обязаны представить приходскимъ собраніямъ отчетъ о второмъ съѣздѣ ландтага.

Оберъ-гауптманскія и уѣздныя собранія состоятъ изъ всѣхъ дворянъ оберъ-гауптманства или уѣзда, имѣющихъ право голоса на собраніяхъ Курляндскаго дворянства. Совѣщанія въ этихъ собраніяхъ происходятъ подъ руководствомъ предсѣдующаго уѣзднаго предводителя дворянства или же, когда онъ не можетъ явиться въ собраніе, подъ руководствомъ одного изъ уполномоченныхъ отъ приходовъ. Кромѣ того, Курляндская губернія въ отношеніи къ дѣламъ дворянскимъ раздѣляется на 33 прихода. Въ каждомъ приходѣ полагается отъ 10 до 14 имѣющихъ право голоса дворянъ. На приходское собраніе обязаны являться всѣ лица, пользующіяся правомъ голоса на дворянскихъ собраніяхъ. Совѣщанія на этихъ собраніяхъ о мѣстныхъ пользахъ прихода и дѣлахъ всего дворянства происходятъ подъ руководствомъ уполномоченнаго отъ прихода, или дворянина, заступающаго, по его назначенію, это мѣсто. Состоявшійся на собраніи протоколъ, подписанный всѣми присутствующими депутатами прихода, представляется дворянскому комитету для приведенія въ исполненіе.

Изъ должностныхъ лицъ Курляндскимъ дворянствомъ избираются губенскій предводитель дворянства и уѣздные предводители дворянства

по два отъ каждаго изъ пяти оберъ-гауптманствъ, при чемъ въ каждомъ оберъ-гауптманствѣ одинъ предводитель—резидующій въ Митавѣ, а другой нѣтъ. Десять уѣздныхъ предводителей дворянства, подъ председательствомъ губернскаго предводителя, составляютъ дворянскій комитетъ. Кромѣ того, дворянствомъ избираются уполномоченные отъ приходовъ и приходскіе депутаты.

Сословныя управленія городскихъ обывателей.

На основаніи ст. 502 — 504 Зак. сост. къ городскимъ сословіямъ принадлежатъ: 1) почетные граждане, 2) купцы, 3) мѣщане и 4) ремесленники. Почетные граждане вообще не имѣютъ сословнаго управленія, а изъ остальныхъ сословій каждое имѣетъ отдѣльное управленіе.

Въ этомъ отношеніи особенность въ устройствѣ сословнаго управленія представляютъ городскіе обыватели Прибалтійскаго края, къ которымъ, на основаніи Свода мѣстныхъ узаконеній (ч. 2, ст. 941—1499), принадлежатъ: 1) почетные граждане, 2) состоящее въ гильдіяхъ купечество, 3) всѣ по мѣстному въ губерніяхъ Остзейскихъ обычаю именуемые литератами, 4) мѣщане или посадскіе, 5) цеховые и 6) вольные люди, слуги и рабочіе. Въ губерніяхъ Остзейскихъ и въ Нарвѣ городскіе обыватели раздѣляются вообще на гражданъ и на лицъ, не получившихъ правъ мѣстнаго гражданства. Въ каждомъ городѣ губерній Остзейскихъ и въ Нарвѣ тѣ городскіе обыватели, которые получили права мѣстнаго гражданства порядкомъ, указаннымъ въ Сводѣ мѣстныхъ узаконеній для каждаго города въ особенности, составляютъ особое общество гражданъ или такъ называемое гражданство.

Права городскихъ обывателей, не получившихъ правъ мѣстнаго гражданства, но принадлежащихъ къ одному изъ упомянутыхъ разрядовъ, опредѣляются общими законами Имперіи, съ тѣми лишь ограниченіями, которые вытекаютъ, какъ послѣдствіе особыхъ мѣстнымъ гражданамъ дарованныхъ преимуществъ.

По закону общество гражданъ каждаго города раздѣляется на большую гильдію или сословіе купцовъ и литератовъ и на малую гильдію, въ составъ которой входятъ всѣ остальные граждане города. Каждая изъ гильдій должна имѣть, для управленія общественными дѣлами и ходатайства о пользахъ сословій, свою старшинскую думу, которая, совмѣстно въ магистратомъ, въ прежнее время завѣдывала и городскими дѣлами. Старшинскія думы состоятъ изъ выборныхъ одного или нѣсколькихъ альтерма-

новъ и старшинъ. Въ каждой гильдіи не принадлежащіе къ составу старшинской думы граждане имѣютъ особаго представителя своихъ интересовъ, именуемаго докманомъ.

Въ настоящее время сословный строй мѣстныхъ гражданъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ въ дѣйствительности потерялъ всякое значеніе. Положеніемъ 1865 г. о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ (нынѣ 236 ст. Уст. прям. нал., изд. 1893 г.) разрѣшено лицамъ, не принадлежащимъ къ купеческому сословію, выбирать купеческія свидѣтельства. Высочайше утвержденнымъ 4 Іюня 1866 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта (прим. 1 къ ст. 286 Уст. пром., изд. 1893 г.) дозволено производить ремесла безъ записи въ цехи. Затѣмъ, послѣ введенія Городового Положенія 1870 г. въ Прибалтійскихъ губерніяхъ и по преобразованіи въ нихъ 1889 г. судебной части, вызвавшемъ упраздненіе городовыхъ магистратовъ, права и обязанности мѣстныхъ гражданъ стали ограничиваться лишь выборомъ своихъ представителей, принятіемъ новыхъ членовъ въ составъ своего общества и выборомъ членовъ Податного Управленія. За такимъ измѣненіемъ правъ и обязанностей гражданъ, общества ихъ перестали быть сословіями въ смыслѣ ст. 943 и 1020 Свода мѣстныхъ узаконеній. Завѣдываніе всѣми городскими сословіями мало-по-малу сосредоточилось во всѣхъ городахъ почти исключительно въ Податныхъ Управленіяхъ, образованныхъ на основаніи правилъ 9 Іюня 1889 г. *) и состоящихъ подъ предсѣдательствомъ податного старшины, избираемаго городскою думою, изъ двухъ членовъ по выборамъ гильдій, гдѣ онѣ существуютъ, или сословій.

Изъ общаго числа тринадцати городовъ Курляндской губерніи, къ которымъ приписаны лица податного состоянія, всего только въ пяти городахъ имѣются старшинскія думы, а именно въ городахъ Митавѣ, Гольдингенѣ, Виндавѣ, Пильтенѣ и Либавѣ, а въ остальныхъ городахъ старшинскихъ думъ вовсе не имѣется; въ Эстляндской губерніи гильдіи существуютъ только въ одномъ г. Ревелѣ, а въ Лифляндской губерніи—въ восьми городахъ: Ригѣ, Юрьевѣ, Перновѣ, Феллинѣ, Валкѣ, Венденѣ, Вольмарѣ и Аренсбургѣ, въ двухъ же городахъ гильдій вовсе нѣтъ. Но и въ тѣхъ городахъ, гдѣ есть гильдіи, мѣстные граждане

*) П. С. З. 1877 и 1889 гг., № 57101 и № 6189, прил. къ ст. 3—Правила о сложеніи съ судебныхъ мѣстъ Прибалтійскихъ губерній и г. Нарвы исполняемыхъ ими несудебныхъ обязанностей.

насчитываются единицами, нерѣдко ихъ всего менѣе десятка въ городѣ, и вообще представляютъ собою вымирающее сословіе, такъ какъ въ гильдіи почти никто болѣе не записывается, за отсутствіемъ всякой необходимости и вообще пользы отъ того *).

Управленіе купеческаго сословія. Управленіе купеческаго сословія во всей Имперіи, за исключеніемъ Царства Польскаго, гдѣ купечество имѣетъ особую организацію, и Прибалтійскихъ губерній, въ которыхъ купцы или входятъ въ составъ мѣстныхъ гражданъ или состоятъ въ вѣдѣніи мѣстныхъ Податныхъ Управленій, образовано на одинаковыхъ началахъ на основаніи Законовъ о состояніяхъ (ст. 530--560, 581—596,614—670). По дѣламъ сословнымъ купцы составляютъ общества, которыя, впрочемъ, не во всѣхъ городахъ, гдѣ они существуютъ, имѣютъ сословное управленіе: дѣлами большинства купеческихъ обществъ въ Имперіи вѣдаютъ городскія общественныя управленія примѣнительно къ ст. 16, прил., Гор. Пол. 1870 г., хотя и безъ прямого указанія на эту обязанность ихъ въ самомъ законѣ, и только въ 144 городахъ Имперіи существуютъ отдѣльныя сословныя управленія купеческихъ обществъ **). Частныя управленія купеческаго сословія (въ 141 городѣ) сосредоточиваются въ лицѣ купеческихъ старостъ и ихъ товарищей—должностныхъ лицъ, выбираемыхъ купеческимъ обществомъ на одинъ годъ. Купеческія управы учреждены только въ трехъ городахъ: въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, и въ каждомъ изъ этихъ городовъ составляются подъ предсѣдательствомъ купеческаго старшины изъ членовъ отъ купеческаго общества и засѣдателей, опредѣляемыхъ по выбору отъ временно причисленныхъ купцовъ. Со времени изданія Положенія о государственномъ промысловомъ налогѣ 8 Іюня 1898 г. купеческія общества вообще потеряли характеръ прочныхъ сословныхъ организацій, ибо, съ одной стороны, занятіе торговлей и промышленностью перестало обязывать записываться въ купеческое сословіе, а съ другой, при возможности заниматься торгово-промышленною дѣятельностью и съ выборкой однихъ лишь промысловыхъ свидѣтельствъ, не дающихъ сословныхъ правъ, пребываніе въ купеческомъ сословіи стало случайнымъ обстоятельствомъ, какъ бы вре-

*) Въ Вышгородской гильдіи г. Ревеля и въ гильдіи г. Виндавы состоитъ по 32 человѣка, въ г. Аренсбургѣ—въ большой гильдіи 14 ч., въ малой 12 ч., въ г. Феллинѣ—въ малой гильдіи 9 чел. и т. д.

**) Списокъ городовъ, купеческія общества которыхъ имѣютъ отдѣльное сословное управленіе, помѣщенъ на стр. 101 и сл.

меннымъ состояніемъ, обусловленнымъ единственно выборкой на данный годъ сословныхъ купеческихъ документовъ, невозобновленіе которыхъ въ установленный срокъ неизбѣжно влечетъ для начальника купеческаго семейства и всѣхъ внесенныхъ въ его сословное свидѣтельство лицъ выбытіе изъ купеческаго сословія.

Управленія купеческихъ обществъ въ Привислинскихъ губерніяхъ.

Купеческія общества въ городахъ Привислинскихъ губерній до настоящаго времени существуютъ на основаніи постановленія б. Намѣстника въ Царствѣ Польскомъ отъ 11 Января 1817 г. *).

Для учрежденія купеческаго общества требуется наличность въ городѣ не менѣе 10 купцовъ, жительствующихъ въ немъ болѣе 2 лѣтъ. Для управленія дѣлами общества чрезъ каждые три года, 1 Января, созывается президентомъ или бургомистромъ, подъ предсѣдательствомъ командированнаго городского чиновника, собраніе купечества для выборовъ, на три года, купеческаго старосты и его товарища, которые и составляютъ купеческую управу. Замѣстителями членовъ управы, т. е. старшины и его товарища, на случай ихъ отсутствія или болѣзни, являются два купца, получившіе наибольшее послѣ нихъ число голосовъ. Управа ведетъ списки всѣхъ членовъ общества, завѣдываетъ всѣми дѣлами, суммами и имуществомъ общества и назначаетъ экспертовъ по требованіямъ городскихъ управленій и членовъ торговой депутаціи для мѣстнаго надзора за торговлею.

Съ воспослѣдованіемъ Высочайшаго указа 23 Мая 1868 года о распространеніи на губерніи Царства Польскаго дѣйствія Положенія о пошлинахъ за право торговли и промысловъ (ст. 366 Устава о прямыхъ налогахъ, Св. Зак., т. V, изд. 1893 г.), хотя личныя права, купцамъ и ихъ семействамъ присвоенныя, оставлены на существовавшемъ до 23 Мая 1868 года основаніи, равно какъ и тѣ мѣстныя обязанности и повинности, которыя сопряжены въ этихъ губерніяхъ съ купеческимъ званіемъ (Зак. сост., ст. 559), однако обязательность для купцовъ принадлежать къ купеческому обществу отмѣнена и лицамъ, взявшимъ гильдейскія на право торговли свидѣтельства, предоставлено право вступать въ составъ мѣстнаго купеческаго общества по ихъ желанію (ст. 370 Уст. прям. нал.).

---

*) Дневникъ законовъ Царства Польскаго, т. IV, стр. 159; т. LXVIII, стр. 226.

Порядокъ этотъ сохраненъ и Высочайше утвержденнымъ 8 Іюня 1898 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о введеніи въ дѣйтвіе въ губерніяхъ Привислинскихъ новаго Положенія о государственномъ промысловомъ налогѣ (отд. IV, п. 1).

Кромѣ того, по установившемуся издавна обычаю, купеческое общество въ Варшавѣ, въ виду затруднительности созыва общества въ полномъ составѣ, одновременно съ выборами членовъ управы, подъ руководствомъ представителя Варшавскаго городского управленія —совѣтника магистрата, избираетъ изъ своей среды на каждые три года членовъ въ особое собраніе выборныхъ для совмѣстныхъ съ управою старшинъ совѣщаній по всѣмъ дѣламъ, касающимся интересовъ общества. Права и обязанности этого собранія выборныхъ почти тѣ же, что и у собраній выборныхъ купечества, существующихъ, на основаніи Зак сост., въ въ обѣихъ столицахъ и въ городѣ Одессѣ.

Мѣщанскія управленія.

Вторую группу городскихъ обывателей и при томъ наиболѣе значительную по численности составляютъ мѣщане, по дѣламъ сословнымъ также образущіе особыя общества. Для мѣщанства законъ устанавливаетъ частное сословное управленіе, однако такое управленіе имѣютъ далеко не всѣ мѣщанскія общества. Такъ, въ городскихъ поселеніяхъ, въ которыхъ введено упрощенное общественное управленіе на основаніи ст. 22 Гор. Пол. и прил. къ ней, всѣ дѣла мѣщанскаго управленія, по закону (ст. 8 прил. къ ст. 22 Пол.), возлагаются на городскаго старосту; въ большей части городскихъ поселеній, въ которыхъ введено полное общественное управленіе на основаніе ст. 92 Гор. Пол., завѣдываніе дѣлами по мѣщанскому управленію, распоряженіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, возложено на городскаго голову; наконецъ, въ нѣкоторыхъ поселеніяхъ сословными дѣлами мѣщанъ вѣдаютъ, на основаніи особыхъ узаконеній, полицейскія управленія, а въ нѣсколькихъ поселеніяхъ и сельскія управленія. Изъ всего числа существующихъ въ Россіи мѣщанскихъ обществъ (около 1800) только 1263 общества имѣютъ отдѣльныя сословныя управленія *).

За исключеніемъ Царства Польскаго, гдѣ мѣщанскихъ управленій вообще нѣтъ, и губерній Остзейскихъ, въ которыхъ мѣщане или вхо-

---

*) Списокъ поселеній, мѣщанскія общества которыхъ имѣютъ отдѣльное сословное управленіе, помѣщенъ на стр. 104—114.

дятъ въ составъ мѣстныхъ граждапъ въ городахъ или по сословнымъ дѣламъ находятся въ вѣдѣніи мѣстныхъ Податныхъ Управленій, сословныя управленія мѣщанскихъ обществъ во всей Имперіи образованы на основаніи Законовъ о состояніяхъ (ст. 503, 565—588). Сословное управленіе мѣщанъ составляетъ или мѣщанская управа, состоящая изъ выборныхъ отъ общества мѣщанскаго старосты, его помощника и членовъ управы, гдѣ эти послѣдніе должности учреждены по приговорамъ общества, или одинъ мѣщанскій староста съ помощникомъ (десяткимъ). Мѣщанскія управы—полный видъ сословнаго управленія учреждаются мѣщанскими обществами по приговорамъ, утвержденнымъ губернаторомъ, а упрощенныя управленія—староста и его помощникъ вводятся во всѣхъ мѣщанскихъ обществахъ, гдѣ не учреждены мѣщанскія управы и гдѣ завѣдываніе сословными дѣлами мѣщанскихъ обществъ не возложено по закону (или распоряженіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ) на общественныя управленія либо правительственныя учрежденія (Зак. сост., ст. 597—608).

Нѣкоторые особенности въ устройствѣ сословныхъ мѣщанскихъ управленій закономъ допущены лишь относительно гг. С.-Петербурга, Москвы и Одессы, Нижняго-Новгорода и Пензы и городовъ въ четырехъ губерніяхъ: Виленской, Гродненской, Ковенской и Минской, а также мѣстечекъ въ западныхъ губерніяхъ, изъятыхъ изъ вѣдѣнія городскихъ учрежденій, и кромѣ того, относительно нѣкоторыхъ слободъ Московской губерніи.

Въ гг. С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ частное управленіе мѣщанскаго сословія (Зак. сост., ст. 614—670) составляютъ: 1) собраніе выборныхъ отъ мѣщанъ, 2) выборный мѣщанскій старшина и 3) состоящая подъ его предсѣдательствомъ мѣщанская управа изъ выборныхъ членовъ отъ мѣщанъ, а въ гг. С.-Петербургѣ и Одессѣ, кромѣ того, еще и изъ засѣдателей отъ мѣщанъ, временно причисленныхъ.

Въ городахъ губерній: Виленской, Гродненской, Ковенской и Минской, для рѣшенія дѣлъ, подлежащихъ обсужденію цѣлаго общества, избираются обществомъ на три года мѣщанскіе депутаты, по одному отъ каждыхъ пяти дворовъ (пятидворные), которые и составляютъ во всѣхъ нужныхъ случаяхъ общественные приговоры отъ имени всего мѣщанскаго сословія. Съ тѣми же полномочіями избираются депутаты и въ городахъ Нижнемъ-Новгородѣ и Пензѣ, по одному отъ каждыхъ 5—10 дворовъ (Зак. сост., ст. 602).

Въ мѣстечкахъ западныхъ губерній, изъятыхъ изъ вѣдѣнія городскихъ учрежденій, а также въ приписанныхъ къ г. Богородску, Московской губ., слободахъ: Петровской, Фряновской, Обуховской и Купавинской, постоянно жительствующіе мѣщане образуютъ самостоятельныя мѣщанскія общества съ сословнымъ управленіемъ—въ лицѣ мѣщанскаго старосты, на основаніи особыхъ правилъ, приложенныхъ къ ст. 582, прим. 2, Зак. сост.

Управленія ремесленнаго сословія

Тамъ, гдѣ ремесленники составляютъ особое сословіе, отдѣльное отъ мѣщанскаго, частное управленіе ремесленнаго сословія образуется на основаніяхъ, изложенныхъ въ Законахъ о состояніяхъ (ст. 609 и сл.) и въ Уставѣ о промышленности (ст. 287—476).

Такихъ, впрочемъ, городовъ съ особымъ сословіемъ ремесленниковъ, въ настоящее время, имѣется во всей Имперіи, за исключеніемъ Царства Польскаго и Прибалтійскихъ губерній, только двадцать семь, а съ Тифлисомъ, ремесленное управленіе въ коемъ организовано на особыхъ началахъ,—двадцать восемь *). Законъ устанавливаетъ два вида управленія сословія ремесленниковъ: полное и упрощенное, а кромѣ того, даетъ особую организацію ремесленникамъ въ г. С.-Петербургѣ и Москвѣ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда ремесленники раздѣляются, по роду производимаго ими мастерства, на цехи общее управленіе цеховъ въ каждомъ такомъ городѣ сосредоточивается въ общей ремесленной управѣ, въ которой, сверхъ выборнаго ремесленнаго головы, засѣдаютъ и старшины цеховъ. Каждый цехъ управляется своею частною управою, подъ именемъ цеховой, состоящей изъ выборныхъ цехового старшины и двухъ старшинскихъ товарищей, и имѣетъ свой сходъ, а для завѣдыванія подмастерьями въ каждомъ цехѣ учреждается, кромѣ того, подмастерская управа, въ составѣ одного подмастерскаго выборнаго и двухъ повѣренныхъ По дѣламъ, касающимся всего сословія, ремесленники всѣхъ цеховъ собираются на общій сходъ. Полныя ремесленныя управленія этого рода въ Имперіи имѣются въ 21 городѣ. Затѣмъ, въ четырехъ городахъ учреждены упрощенныя ремесленныя управленія: занимающіяся мастерствами въ этихъ городахъ не раздѣляются на цехи, могутъ производить нѣсколько

*) Списокъ городовъ, въ которыхъ имѣются сословныя ремесленныя управленія, помѣщенъ на стр. 103.

мастерствъ и составляютъ въ каждомъ городѣ одно ремесленное сословіе, подъ начальствомъ одной ремесленной управы, состоящей изъ ремесленнаго старшины и двухъ его товарищей, по выбору ремесленнаго схода, который въ городахъ съ упрощеннымъ ремесленнымъ управленіемъ пользуется правами и исполняетъ обязанности общихъ ремесленныхъ и цеховыхъ сходовъ

Въ городахъ С.-Петербургѣ и Москвѣ управленіе ремесленнаго сословія образовано на основаніи правилъ, особо постановленныхъ въ Законахъ о состояніяхъ (ст. 614—670). Дѣлами ремесленнаго сословія въ столицахъ вѣдаютъ ремесленныя управы, а въ С.-Петербургѣ, кромѣ того, и управа иностранныхъ ремесленныхъ цеховъ. Вмѣсто сходовъ ремесленниковъ установлены собранія выборныхъ въ С.-Петербургѣ въ числѣ ста — ста пятидесяти человѣкъ отъ сословія, а въ Москвѣ —въ числѣ ста. Ремесленныя управы въ столицахъ составляются каждая, подъ предсѣдательствомъ старшины, изъ членовъ отъ сословія ремесленниковъ и, сверхъ того, засѣдателей, опредѣляемыхъ по выбору отъ временно причисленныхъ ремесленниковъ. Управа иностранныхъ ремесленныхъ цеховъ въ С.-Петербургѣ составляется изъ предсѣдателя и членовъ отъ этихъ же цеховъ. Въ обѣихъ столицахъ въ вѣдѣніи ремесленныхъ управъ состоятъ цеховые старосты съ ихъ помощниками и цеховые маклеры.

Управленіе ремесленниковъ въ Тифлисѣ.

Въ г. Тифлисѣ управленіе ремесленниковъ образовано согласно Положенію о ремесленныхъ амкарахъ (цехахъ) въ г. Тифлисѣ и объ ихъ управленіи, изданному 5 Апрѣля 1867 г. б. Намѣстникомъ Кавказскимъ, согласно Высочайше утвержденному 29 Ноября 1866 года журналу Кавказскаго Комитета.

На основаніи правилъ этого Положенія во главѣ каждаго амкарства поставленъ устабашъ (старшина). Другимъ органомъ амкарской организаціи является сходъ ремесленниковъ, которому предоставлены: выборъ устабаша, опредѣленіе сборовъ на частныя потребности амкарства, назначеніе пособія членамъ амкарства и пр. Въ видахъ объединенія всѣхъ ремесленниковъ учреждены общіе органы амкарскаго управленія - главный ремесленный старшина, соотвѣтствующій ремесленному головѣ въ мѣстностяхъ, гдѣ дѣйствуетъ Уставъ о промышленности, и ремесленная управа, надѣленная административною и судебною властью. Основанное на Положеніи 1867 г. устройство ремесленниковъ въ г. Тифлисѣ хотя въ нѣкоторой степени и сходно съ опредѣляемой Уставомъ о промышленности

и Законами о состояніяхъ организаціей ремесленныхъ обществъ въ другихъ городахъ Имперіи, тѣмъ не менѣе существенно отличается отъ послѣдней. Такъ, въ то время, какъ согласно ст. 609 Зак. сост. отдѣльное ремесленное управленіе образуется только тамъ, гдѣ ремесленники составляютъ особое сословіе, амкарства г. Тифлиса лишены сословнаго характера, что подтверждается статьею 56 Пол., на основаніи коей каждый членъ амкарства отбываетъ всѣ подати и повинности по сословію, къ которому онъ лично принадлежитъ. Кромѣ того, въ отличіе отъ постановленія ст. 285 Уст. пром., требующаго отъ всякаго желающаго производить ремесло въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ существуетъ ремесленное управленіе, предварительнаго вступленія въ ремесленное общество, по Положенію объ амкарствахъ вступленіе и выходъ изъ амкарскаго общества предоставлены усмотрѣнію ремесленниковъ (ст. 34 и 38).

Ремесленные цехи въ Привислинскихъ губерніяхъ.

Ремесленные цехи въ Привислинскихъ губерніяхъ*) образованы по постановленію б. Намѣстника Царства Польскаго отъ 31 Декабря 1816 г., при чемъ вступленіе въ составъ ремесленныхъ цеховъ для лицъ, занимающихся ремесленнымъ трудомъ, не обязательно. Непринадлежащія къ ремесленнымъ цехамъ мастера могутъ открывать и содержать мастерскія, но лишены права удостаивать учениковъ званія подмастерьевъ, свидѣтельствовать о практическомъ усовершенствованіи ихъ для полученія званія цеховыхъ мастеровъ и, кромѣ того, сравнительно съ цеховыми ремесленниками, ограничены и въ нѣкоторыхъ другихъ правахъ.

Для образованія цеховъ въ городахъ требуется наличность не менѣе десяти мастеровъ одного и того же ремесла или художества. Цеховое управленіе устанавливается или отдѣльно въ каждомъ городѣ или по особымъ ремесленнымъ округамъ, объединяющимъ мастеровъ одного ремесла тѣхъ городовъ, гдѣ число ихъ менѣе десяти. Къ ремесленнымъ цехамъ въ горо-

---

*) Пост. б. Нам. Царства Польск. 31 Дек. 1816 г., Дневн. Зак., т. 4, стр 114. Распоряженія б. Правит. Комиссіи Внутр. Дѣлъ и Полиц.: 1817 г., 19 Марта, № 926/213; 1819 г., 28 Янв., № 254/1150, 5 Мая, № 178/858; 1820 г., 26 Окт., № 401,1358; 1821 г., 28 Нояб.. № 1902; 1823 г., 25 Окт., № 518; 18 Февр., № 195 308; 1821 г., 28 Нояб., № 1902; 1827 г., 12 Окт. № 356/1301; 1836 г., 19 Февр., № 2455 9973; 1837 г., 21 Авг., № 8407/32976; 1845 г., 21 Февр., № 2343/10677; 12 Апр.. № 3488/16029; 9 Мая, № 4326; 17 Іюня, № 5335/24005; 1846 г., 16 Апр., № 4431; 1853 г., 24 Янв., № 1137 (Сборн. адм. пост. Ц. Польск., т. I, ч. 2, стр. 56—151, 166—185 и 208—289); 17—29 Янв. 1830 г.; 17—29 Янв. 1850 г.

дахъ или къ окружнымъ могутъ по своему желанію приписываться также и ремесленники, жительствующіе въ деревняхъ.

Въ городахъ, гдѣ болѣе 10 мастеровъ одного ремесла, на общемъ сходѣ подъ предсѣдательствомъ президента или бургомистра мастера каждаго цеха въ отдѣльности выбираютъ на три года старшинъ и товарищей старшинъ, которые вмѣстѣ съ чиновникомъ, назначеннымъ къ нимъ отъ магистрата,—комиссаромъ составляютъ управы старшинъ, завѣдующія всѣми дѣлами цеховъ. Для управленія цеховыми мастерами городовъ, въ коихъ ремесленниковъ менѣе десяти, Губернское Правленіе, по представленію Уѣзднаго Начальника, образуетъ ремесленные округа, для которыхъ выбираетъ изъ числа кандидатовъ, представленныхъ Начальникомъ уѣзда, старшинъ, назначаетъ къ нимъ бургомистра или комиссара и указываетъ городъ, въ которомъ должны имѣть пребываніе составленныя изъ этихъ лицъ управы старшинъ. Надзоръ за дѣйствіями управы старшинъ въ г. Варшавѣ относится къ обязанности командируемыхъ въ ремесленные управы комиссаровъ, а въ прочихъ городахъ — президентовъ и бургомистровъ.

Сословное управленіе крестьянъ.

Устройство управленія крестьянскаго сословія во всей Имперіи, за исключеніемъ лишь губерній Царства Польскаго и Прибалтійскихъ, а также четырехъ областей Закавказья: Батумской, Карсской, Кубанской и Терской, и отдѣльныхъ мѣстностей Азіатской Россіи, опредѣляется Общимъ Положеніемъ о крестьянахъ (Св. Зак., т. IX, Особ. Прил.), лишь съ нѣкоторыми отступленіями отъ общихъ началъ въ организаціи управленія, указанными въ самомъ же Положеніи, для отдѣльныхъ частей Имперіи и даже для нѣкоторыхъ поселеній.

На основаніи Общаго Положенія крестьяне составляютъ по дѣламъ хозяйственнымъ сельскія общества, а для ближайшаго управленія и суда соединяются въ волости. Сельское общественное управленіе составляютъ: 1) сельскій сходъ изъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества, и кромѣ того, изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ; 2) селенный сходъ изъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу селенія, имѣющаго отдѣльное владѣніе землею, и 3) выборный староста. Волостное управленіе составляютъ: 1) волостной сходъ, 2) волостной старшина и 3) волост-

ное правленіе. Въ волостномъ сходѣ участвуютъ сельскіе и волостные должностные лица, замѣщаемыя по выбору, и крестьяне, избираемые отъ каждаго селенія или поселка, къ волости принадлежащаго, по одному отъ каждыхъ десяти дворовъ. Волостное правленіе составляется изъ старшины, всѣхъ сельскихъ старостъ или помощниковъ старшины и изъ сборщиковъ податей тамъ, гдѣ есть особые сборщики.

Управленіе колонистовъ.

Нѣкоторое отличіе отъ общихъ началъ представляетъ управленіе поселянъ-собственниковъ (бывшихъ колонистовъ) въ губерніяхъ: С.-Петербургской, Новгородской, Самарской, Саратовской, Воронежской, Черниговской, Полтавской, Екатеринославской, Херсонской, Таврической и Бессарабской (Общ. пол. крест., ст. 371—381).

Въ селеніяхъ бывшихъ колонистовъ въ названныхъ губерніяхъ разрѣшеніе нѣкоторыхъ дѣлъ, подлежащихъ вѣдомству сельскаго схода, можетъ быть предоставлено малому сельскому сходу, который составляется изъ должностныхъ лицъ, обязанныхъ быть на сельскомъ сходѣ, и выборныхъ, а въ многолюдныхъ волостяхъ, съ населеніемъ болѣе двухъ тысячъ душъ, кромѣ того, допускается, по приговору волостного схода, постановленному не менѣе, какъ двумя третями всѣхъ поселянъ, имѣющихъ на сходѣ голосъ, установленіе и малаго волостного схода, изъ должностныхъ лицъ, обязанныхъ быть на волостномъ сходѣ, и изъ выборныхъ.

Состоящія въ волости сельскія общества, имѣющія общее земельное пользованіе или составляющія особый приходъ, по дѣламъ, касающимся землевладѣнія, прихода и т. п., могутъ составлять, подъ предсѣдательствомъ волостного старшины или одного изъ его помощниковъ, частные сходы, независимо отъ общихъ волостныхъ сходовъ.

Управленіе селенія Сарепты.

На основаніи особыхъ правилъ образовано общественное устройство и управленіе Евангелическо-братской общины въ селеніи Сарепты, Саратовской губерніи. Члены названнаго братства входятъ въ составъ сельскихъ обывателей, въ административномъ отношеніи селеніе Сарепты составляетъ отдѣльную волость, а общественныя и хозяйственныя дѣла въ немъ вѣдаются мѣстнымъ сходомъ, состоящимъ изъ двухъ третей совершеннолѣтнихъ членовъ общества, по избранію его. Исполнительнымъ органомъ схода является особый, подъ предсѣдательствомъ старшины, комитетъ, состоящій изъ юстиціара, трехъ попечителей мѣстныхъ бого-

угодныхъ заведеній и шести членовъ, избираемыхъ сходомъ. Сарептское волостное правленіе состоитъ подъ предсѣдательствомъ старшины же изъ трехъ засѣдателей, по выбору схода, и юстиціара. Старшинѣ и волостному правленію Сарепты присвоены, въ полицейскомъ отношеніи, всѣ права и обязанности волостныхъ старшинъ и правленій у крестьянъ собственниковъ (Общ. пол. крест., ст. 371, прим; Выс. утв. 6 Іюня 1877 г. мн. Гос. Сов.).

Управленіе сельскихъ обществъ въ Закавказьи.

На особыхъ началахъ также образовано общественное управленіе сельскихъ обществъ въ Закавказьи, а именно въ губерніяхъ: Тифлисской, Кутаисской, Бакинской, Эриванской, Елисаветпольской и Черноморской (Общ. пол. крест., ст. 390—471).

Въ перечисленныхъ губерніяхъ сельское общественное управленіе составляютъ: 1) сельскій сходъ изъ всѣхъ, безъ различія вѣроисповѣданій, совершеннолѣтнихъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества и, кромѣ того, изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ, и 2) выборный сельскій старшина, съ помощниками въ случаяхъ многолюдности селенія. Малолюднымъ селеніямъ, а также отдѣльно частнымъ крестьянскимъ обществамъ, входящимъ въ составъ одного сельскаго общества, разрѣшено, сверхъ того, собираться особо, на частныхъ сходахъ, для обсужденія собственно предметовъ, касающихся исключительно до ихъ общихъ интересовъ. Въ отношеніи къ сельскимъ управленіямъ въ Закавказьи административнымъ лицамъ предоставлены особыя полномочія. Такъ, главный мѣстный начальникъ можетъ лишить сельское общество, за неблаговидныя поступки, права выбора сельскаго старшины и другихъ должностныхъ лицъ, назначеніе которыхъ въ такомъ случаѣ зависитъ отъ губернатора, а въ Черноморской губерніи, въ селеніяхъ, въ которыхъ лица русскаго происхожденія составляютъ менѣе двухъ третей всего числа водворенныхъ въ нихъ лицъ, сельскіе старшины и ихъ помощники вообще назначаются губернаторомъ.

На тѣхъ же самыхъ началахъ, что въ поименованныхъ губерніяхъ Закавказья, установлено управленіе сельскаго населенія и въ области Дагестанской, а также въ самостоятельныхъ округахъ Сухумскомъ и Закатальскомъ, подчиненныхъ въ порядкѣ управленія непосредственно Намѣстничеству на Кавказѣ.

Управленіе колонистовъ Кавказскаго края.

Водворенные въ Тифлисской и Елизаветпольской губерніяхъ нѣмецкіе колонисты въ этомъ отношеніи составляютъ исключеніе и имѣютъ особое управленіе (Зак. сост., ст. 680, прим. 2, прил. 1; Общ. пол. крест., ст. 391, прим.). Они въ каждомъ селеніи составляютъ мірское общество, - управленіе котораго образуютъ сельскій мірской сходъ изъ колонистовъ, не менѣе одного отъ каждаго двора, и сельскіе приказы. Въ нѣкоторыхъ колоніяхъ для управленія общественными дѣлами, вмѣсто сельскихъ приказовъ, учреждены управы изъ одного старшины и двухъ членовъ, избираемыхъ колонистами изъ своей среды черезъ каждые три года. Сельскій приказъ учреждается въ каждомъ селеніи, которымъ онъ и завѣдуетъ, и состоитъ изъ шульца и двухъ бейзицеровъ, опредѣляемыхъ по выбору общества колонистовъ.

Въ нѣмецкой колоніи близъ г. Ейска, для разбора по дѣламъ, наблюденія за порядкомъ и завѣдыванія хозяйствомъ и полиціей, колонисты назначаютъ изъ своей среды старшинъ и выборныхъ, которые дѣйствуютъ на тѣхъ же основаніяхъ, что шульцы и бейзицеры.

Управленіе крестьянъ въ Сибири.

Въ селеніяхъ крестьянъ губерній Тобольской (за исключеніемъ уѣздовъ Березовскаго и Сургутскаго), Томской (за исключеніемъ Нарымскаго края), Енисейской (за исключеніемъ Туруханскаго края) и Иркутской и областей Забайкальской и Амурской образованы сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе на основаніяхъ, изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ, съ слѣдующими отступленіями (Общ. пол. крест., ст. 472 и сл.).

Въ малонаселенныхъ мѣстностяхъ Туруханскаго края, Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, а также въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ губерній Енисейской и Иркутской и областей Забайкальской и Амурской, гдѣ оказалось невозможнымъ образовать волости вслѣдствіе разбросанности селеній на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, мѣстнымъ главнымъ начальствомъ, на основаніи 473 ст. Общ. Пол., образованы сельскія общества и ихъ общественное управленіе на началахъ, установленныхъ для Закавказья.

Помимо того, по дѣламъ, касающимся угодій отдѣльныхъ селеній, входящихъ въ составъ сельскаго общества, крестьянамъ и инородцамъ Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской губерній и, съ нѣкоторыми отступленіями отъ этого правила, въ Забайкальской области предостав-

ляется составлять, въ подлежащихъ случаяхъ, сходы по каждому селенію особо, а дѣла, относящіяся до угодій, отведенныхъ двумъ или нѣсколькимъ селеніямъ крестьянъ и инородцевъ, разрѣшаются на соединенныхъ сходахъ этихъ селеній.

Наконецъ, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Сибири, тамъ гдѣ не введено въ дѣйствіе преобразованіе общественнаго управленія крестьянъ, сельское управленіе образовано на основаніи правилъ, приложенныхъ къ ст. 70 (прим.) Учрежденія Сибирскаго. Сельское управленіе въ этихъ мѣстностяхъ составляютъ: въ волости—волостное правленіе, состоящее изъ волостного головы и старосты, и по селеніямъ,—сельскіе старшины и десятники. Названныя должностныя лица назначаются по мірскимъ выборамъ на три года, при чемъ на волостныя должности выборы производятся повѣренными по одному отъ каждыхъ ста душъ населенія. Головы и старосты утверждаются въ должностяхъ губернаторами, а старшины—окружными полицейскими управленіями.

Сельское общественное управленіе такого дореформеннаго типа сохранилось до настоящаго времени въ Березовскомъ и Сургутскомъ уѣздахъ, Тобольской губерніи, въ Нарымскомъ краѣ, составляющемъ часть Томскаго уѣзда, и во всей Якутской области *).

Управленіе крестьянъ Царства Польскаго.

Управленіе крестьянскаго сословія въ Привислинскихъ губерніяхъ образовано на основаніи Учрежденія управленія губерній Царства Польскаго. Въ этихъ губерніяхъ принадлежащіе къ одной деревнѣ или къ одной колоніи крестьяне, владѣющіе въ ней, на правѣ собственности, усадьбою или какимъ бы то ни было недвижимымъ имуществомъ, вмѣстѣ съ ихъ семействами, прислугою и прочими лицами, на ихъ землѣ живущими, образуютъ одно сельское общество, при чемъ, въ отличіе отъ сельскихъ обществъ въ посадахъ, въ составъ этихъ обществъ, исключительно крестьянскихъ, не могутъ входить ни помѣщики, ни мелкіе землевладѣльцы, съ своими фольварками, мызами и домами, ни ихъ оффиціалисты, прислуга, наемные рабочіе и прочія лица, на землѣ фольва-

---

*) На основаніи правилъ, приложенныхъ къ ст. 70, прим., Учр. Сиб., кромѣ того, въ тѣхъ же мѣстностяхъ образованы и волости осѣдлыхъ инородцевъ, а именно: по Тобольской губерніи—22 волости въ уѣздахъ: Тобольскомъ (9 волостей), Тюменскомъ (6 вол.), Тарскомъ (5 вол.) и Ялуторовскомъ (2 вол.), и по Томской губерніи 38 волостей; въ уѣздахъ: Томскомъ (11 вол.), Маріинскомъ (2 вол.), Каинскомъ (8 вол.), Кузнецкомъ (12 вол.) и Бійскомъ (5 вол.).

рочной или дворовой и въ домахъ мелкихъ землевладѣльцевъ живущія. Крестьянское сельское общественное управленіе составляютъ: 1) сельскій сходъ изъ всѣхъ совершеннолѣтнихъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества и живущихъ въ собственныхъ своихъ домахъ, а также изъ крестьянокъ, владѣющихъ усадебными участками и самостоятельно управляющихъ хозяйствомъ, и 2) солтысъ, избираемый на сельскомъ сходѣ сельскаго общества изъ числа принадлежащихъ къ нему крестьянъ, имѣющихъ не менѣе трехъ морговъ земли.

Особенность крестьянскаго сословнаго строя въ Царствѣ Польскомъ заключается въ томъ, что крестьянскія общества, имѣя самостоятельное управленіе (сельское), вмѣстѣ съ тѣмъ входятъ въ составъ гмины, образованной на всесословномъ началѣ, что крестьяне, удовлетворяя условіямъ земельнаго ценза, участвуютъ въ гминномъ сходѣ наравнѣ съ лицами всѣхъ другихъ сословій и, наконецъ, выборное отъ нихъ должностное лицо – солтысъ входитъ въ составъ гминнаго управленія и является помощникомъ выбираемаго гминнымъ сходомъ войта по завѣдыванію сельскимъ обществомъ крестьянъ.

Управленія войскового казачьяго сословія.

Войсковое казачье сословіе, въ предѣлахъ принадлежащихъ ему земель, имѣетъ особое общественное управленіе, образованное на основаніи Учрежденія гражданскаго управленія казаковъ (Св. Зак., т. II, ч. 2, изд. 1903 г.).

Казачьи войска: Донское, Терское и Кубанское расположены въ областяхъ того же наименованія. Астраханское казачье войско занимаетъ земли, пожалованныя ему по Волгѣ въ губерніи Астраханской, въ трехъ уѣздахъ Саратовской губерніи: Саратовскомъ, Камышинскомъ и Царицынскомъ, и въ Новоузенскомъ уѣздѣ, Самарской губерніи. Земли Оренбургскаго казачьяго войска входятъ въ составъ Оренбургской губерніи. Уральское казачье войско занимаетъ земли въ области того же наименованія. Сибирское казачье войско входитъ въ составъ населенія областей Акмолинской, Семипалатинской и губерніи Томской. Семирѣченское и Забайкальское казачьи войска входятъ въ составъ населенія областей того же наименованія. Амурское войско расположено въ Амурской области, а Уссурійское казачье войско — въ Уссурійскомъ округѣ, Приморской области. Кромѣ того, въ Приморской и Якутской областяхъ

расположены Якутскіе (сибирскіе) городовые казаки (Учр. гр. упр. каз., ст. 1, 2, 3, 139, 190, 229, 326, 377, 424, 483, 536, 542).

Общественное управленіе въ станицахъ всѣхъ казачьихъ войскъ, кромѣ Уральскаго войска и Якутскихъ городовыхъ казаковъ, образованное на одинаковыхъ основаніяхъ, составляютъ станичное и хуторское управленія (Учр. гражд. упр. каз., ст. 542 и сл.).

Въ составъ станичнаго управленія въ каждомъ станичномъ обществѣ входятъ: станичный сборъ, станичный атаманъ и станичное правленіе, станичное же общество образуютъ всѣ лица войскового сословія, числящіяся въ станицѣ съ принадлежащими къ ней поселеніями. Въ станичномъ сборѣ участвуютъ станичный атаманъ, выбираемый станичнымъ сборомъ, выборные его помощники (или кандидаты), хуторскіе атаманы, выбираемые хуторскимъ сборомъ, судьи, казначей и казаки-домохозяева станицы всѣ, въ тѣхъ случаяхъ, когда въ станицѣ тридцать или менѣе дворовъ, или чрезъ особыхъ выборныхъ, когда въ станицѣ свыше тридцати дворовъ. Кромѣ того, въ станичномъ сборѣ, при рѣшеніи дѣлъ, касающихся и лицъ не войскового сословія, живущихъ въ предѣлахъ станичнаго юрта и владѣющихъ тамъ недвижимою собственностью, равно какъ и лицъ войскового сословія, принадлежащихъ къ обществамъ другихъ станицъ, участвуютъ выборные отъ этихъ лицъ по одному на каждые десять дворовъ. Станичное правленіе состоитъ изъ станичнаго атамана, его помощниковъ или кандидатовъ, станичнаго казначея и довѣренныхъ, избираемыхъ станичнымъ сборомъ въ числѣ отъ 2 до 4-хъ и участвующихъ лишь при рѣшеніи нѣкоторыхъ дѣлъ.

Хуторское общественное управленіе составляютъ: хуторской сборъ и хуторской атаманъ. Хуторскія управленія обязательно учреждаются во всѣхъ казачьихъ поселеніяхъ, заключающихъ въ себѣ не менѣе шестидесяти казачьихъ дворовъ и имѣющихъ особое земельное довольствіе. Въ казачьихъ поселеніяхъ, имѣющихъ особое земельное довольствіе, но заключающихъ въ себѣ менѣе шестидесяти дворовъ, какъ и въ поселеніяхъ безъ особаго земельнаго довольствія, но имѣющихъ не менѣе тридцати дворовъ, хуторскія управленія учреждаются по усмотрѣнію войскового начальства. Для хуторовъ, не имѣющихъ своего хуторского управленія, подлежащимъ хуторскимъ или станичнымъ сборомъ избираются приказные, которые и являются помощниками хуторского или

станичнаго атамана по завѣдыванію хуторомъ. Хуторской сборъ составляется изъ хуторского атамана, его помощниковъ и домохозяевъ на тѣхъ же основаніяхъ, что и станичный сборъ.

По кругу обязанностей и предѣламъ власти, за исключеніемъ нѣкоторыхъ особыхъ правъ и обязанностей относительно собственно войсковыхъ повинностей и частью общественнаго хозяйства, изъ органовъ общественнаго управленія въ станицахъ казачьихъ войскъ соотвѣтствуютъ: станичные сборъ, правленіе и атаманъ—волостнымъ сходу, правленію и старшинѣ, хуторскіе сборъ и атаманъ—сельскому сходу и старостѣ.

Уральское казачье войско.

На иныхъ началахъ образовано общественное управленіе въ станицахъ и поселкахъ Уральскаго казачьяго войска, къ коему Положеніе объ общественномъ управленіи станицъ казачьихъ войскъ еще не примѣнено. На основаніи особыхъ правилъ (Учр. гражд. упр. каз., прил. къ ст. 542, прим.) станичное общество въ Уральскомъ казачьемъ войскѣ составляется изъ всѣхъ, безъ различія сословій, жителей станицы, съ принадлежащими къ ней поселками. Станичное управленіе въ каждомъ станичномъ обществѣ образуютъ: 1) станичный сходъ, 2) станичный атаманъ и 3) станичное правленіе. Составъ станичнаго схода, равно какъ и участіе въ немъ лицъ не войскового сословія, а также составъ станичнаго правленія опредѣлены почти на тѣхъ же основаніяхъ, лишь съ небольшими отступленіями, какія установлены относительно станичнаго управленія въ другихъ казачьихъ войскахъ.

Поселковый сходъ въ селеніяхъ Уральскаго войска, соотвѣтствующій хуторскому сбору въ другихъ войскахъ, составляется, подъ предсѣдательствомъ поселковаго атамана, изъ домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу поселковаго общества и, кромѣ того, изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору общества должностныхъ лицъ. Особенностью станичнаго и поселковаго управленія Уральскаго казачьяго войска является то, что должности станичныхъ и поселковыхъ атамановъ замѣщаются не по выбору, какъ то допущено въ другихъ казачьихъ войскахъ, а по назначенію войскового начальства, выборными же должностями въ этомъ войскѣ являются лишь должности помощниковъ станичнаго атамана, станичнаго казначея и повѣренныхъ для присутствованія въ станичномъ правленіи. Другую, болѣе существенную, особенность въ устройствѣ управленія Уральскаго казачьяго войска, сравнительно съ другими войсками, со-

ставляетъ существованіе, въ качествѣ совѣщательнаго органа при Войсковомъ Хозяйственномъ Правленіи, съѣзда выборныхъ отъ станичныхъ обществъ, обсуждающаго дѣла, по существу своему относящіяся къ общественному хозяйству. Въ съѣздѣ участвуютъ по два выборныхъ отъ каждой станицы и отъ двухъ станицъ г. Уральска—по четыре и, кромѣ того, одинъ отъ войскового духовенства и одинъ отъ лицъ не войскового сословія, входящихъ въ составъ станичныхъ обществъ (Учр. гражд. упр. каз., ст. 306 и сл.).

Сибирскіе городовые казаки.

Наконецъ, на особыхъ началахъ образовано и общественное управленіе сибирскихъ (якутскихъ) городовыхъ казаковъ въ составѣ станицъ. Каждая станица этихъ казаковъ избираетъ голову и старшину, которые, по утвержденіи въ должности губернаторомъ, начальствуютъ надъ станицею (Учр. гр. упр. каз., ст. 3, прил.).

Иркутскіе и Енисейскіе казаки.

Кромѣ того, нельзя не упомянуть особо о части населенія Иркутской и Енисейской губерній, оставшейся въ казачьемъ сословіи послѣ преобразованія въ 1871 г. Иркутскаго и Енисейскаго конныхъ казачьихъ полковъ и упраздненія въ томъ же году существовавшихъ въ этихъ полкахъ управленій. Казачье населеніе этихъ губерній хотя и составляетъ особый разрядъ обывателей, несущихъ въ отношеніи военной службы особыя обязанности, опредѣленныя въ Положеніи о казакахъ Иркутской и Енисейской губерній, но внѣ дѣйствительной службы это населеніе подлежитъ по внутреннему управленію дѣйствію общихъ законовъ и учрежденій Сибири, наравнѣ съ прочимъ мѣстнымъ крестьянскимъ населеніемъ *).

Управленіе инородцевъ.

Къ числу обитающихъ въ Россійской Имперіи инородцевъ, на основаніи Законовъ о состояніяхъ, принадлежатъ: 1) сибирскіе инородцы; 2) самоѣды Архангельской губерніи; 3) кочевые инородцы Ставропольской губерніи: 4) калмыки, кочующіе въ Астраханской и Ставропольской губерніяхъ; 5) киргизы Внутренней Орды; 6) инородцы областей Акмолинской, Семипалатинской, Семирѣченской, Уральской и Тургайской; 7) инородческое населеніе Закаспійской области и 8) евреи (Зак. сост., ст. 762 и сл.).

---

*) Положенія 19 Мая и 2 Іюля 1871 г. (П. С. З., №№ 49.614, 49.769).

Управленіе инородцевъ Сибирскихъ, Архангельскихъ, кочующихъ въ губерніяхъ Астраханской и Ставропольской, и Киргизовъ, кочующихъ въ степяхъ между Каспійскимъ моремъ, Уральскою областью и губерніей Астраханскою опредѣляется Положеніемъ объ инородцахъ. Инородцы, кочующіе въ областяхъ Акмолинской, Семипалатинской, Семирѣченской, Уральской и Тургайской, управляются на основаніи Положенія объ управленіи Степныхъ областей. Инородцы Туркестанскаго края управляются по Положенію объ управленіи Туркестанскаго края. Ордынцы Закаспійской области управляются на основаніи Временнаго Положенія объ управленіи этой области. Правила объ управленіи другихъ обитающихъ въ Имперіи инородцевъ установлены въ различныхъ Учрежденіяхъ и Уставахъ объ управленіи прочихъ обитателей Имперіи (Пол. инород., ст. 1).

Управленіе сибирскихъ инородцевъ.

Сибирскіе инородцы, обитающіе въ губерніяхъ Тобольской и Томской и въ Иркутскомъ и Приамурскомъ генералъ губернаторствахъ, какъ и большинство инородцевъ вообще, по закону, распредѣлены по степени ихъ гражданскаго образованія и образу жизни на разряды: осѣдлыхъ, кочевыхъ и бродячихъ, при чемъ, въ зависимости отъ принадлежности инородцевъ къ тому или другому разряду, опредѣляются ихъ права и обязанности, а также и порядокъ управленія ими (Пол. инород., ст. 2—224, Учр. Сиб., ст. 71).

Всѣ вообще осѣдлые инородцы сравниваются съ Россіянами въ правахъ и обязанностяхъ по сословіямъ, въ которыя они вступятъ. Они управляются въ такомъ случаѣ на основаніи общихъ узаконеній и учрежденій, т. е. или входятъ въ составъ существующихъ на мѣстахъ крестьянскихъ сословныхъ управленій или образуютъ самостоятельныя сельскія общества и волости, на тѣхъ же началахъ, какія опредѣлены правилами, приложенными къ ст. 70, прим., Учрежденія Сибирскаго, для природныхъ Россіянъ.

Кочевые инородцы составляютъ «особенное сословіе въ равной степени съ крестьянскимъ, но отличное отъ онаго въ образѣ управленія». Каждое стойбище или улусъ, въ которомъ считается не менѣе пятнадцати семействъ кочевниковъ, имѣетъ особое родовое управленіе, состоящее изъ старосты и одного или двухъ помощниковъ его «изъ почетныхъ и лучшихъ родовичей». Староста избирается или наслѣдуетъ

это званіе по обычаямъ. Между своими родовичами онъ носитъ названіе князца, зайсанга и пр., но въ сношеніяхъ съ правительствомъ во всѣхъ племенахъ именуется старостою. Въ помощники старостѣ назначаются инородцы всегда по выбору родовичей. Нѣсколько стойбищъ или улусовъ одного рода подчиняются инородной управѣ, которая завѣдуетъ родовыми управленіями и состоитъ изъ головы и двухъ выборныхъ. Головы получаютъ это званіе наслѣдственно или по выбору, сообразно съ степными обычаями каждаго племени.

Родовое управленіе бродячихъ инородцевъ состоитъ изъ одного старосты, которому присвоивается власть обѣихъ степеней степного управленія, т. е. родового управленія и инородной управы. Кромѣ того, на ярмаркахъ, или сугланахъ, которые являются ни чѣмъ инымъ, какъ мірскимъ собраніемъ инородцевъ, кочевники избираютъ изъ своей среды старосту, который во время продолженія ярмарки наблюдаетъ за порядкомъ, разбираетъ словесно по степнымъ обычаямъ взаимныя инородцевъ жалобы и прибѣгаетъ къ правительству съ просьбами о всемъ, въ чемъ имѣть будетъ нужду.

Родовое управленіе вообще имѣетъ ближайшій надзоръ за порядкомъ во ввѣренномъ ему родѣ или наслегѣ, а власть инородной управы состоитъ въ надзорѣ за родовыми управленіями и въ мѣстныхъ распоряженіяхъ.

Управленіе чукчей, дзюнгорцевъ и инородцевъ Командорскихъ острововъ.

Особенные разряды инородцевъ составляютъ чукчи въ Приморской области, дзюнгорцы въ юго-восточной части Томской губерніи и инородцы острововъ Командорскихъ. Чукчи избираютъ по родамъ, кудчинамъ или отъ цѣлаго племени уполномоченныхъ старшинъ, а на ярмаркахъ—главнаго и двухъ младшихъ старшинъ-амапатовъ (ст. 14 Пол. инор.; ст. 62—66 Особ. губ. учр., кн. VII, изд. 1842 г.).

Осѣдлые инородцы Командорскихъ острововъ управляются своими тоэнами, которые обязываются имѣть надзоръ за инородцами, имъ ввѣренными, разбирать ихъ междоусобные споры и неудовольствія, а также помогать ихъ нуждамъ. Въ каждомъ селеніи, отдаленномъ на значительное разстояніе отъ другого, назначается особый тоэнъ. Званіе тоэна хотя и не есть наслѣдственное, но тоэнъ, исполнявшій свою должность пятнадцать лѣтъ, сохраняетъ это званіе по смерть (Пол. инор., ст. 17—25).

Управленіе самоѣдовъ.

Точно также особый разрядъ инородцевъ составляютъ всѣ обитающіе въ Архангельской губерніи, въ Мезенскомъ и Печорскомъ уѣздахъ, самоѣды,

по степени гражданскаго ихъ образованія и по образу жизни, причисленные къ разряду бродячихъ инородцевъ или ловцовъ, переходящихъ съ одного мѣста на другое по рѣкамъ и урочищамъ. Самоѣдамъ для кочевья отведена вся полоса земли, извѣстная подъ именемъ Тиманской, Канинской и Большеземельской тундръ, за отмежеваніемъ опредѣленныхъ въ 1840 году участковъ къ находящимся въ этихъ тундрахъ селеніямъ русскихъ жителей. Родовое управленіе самоѣдовъ въ каждой тундрѣ ихъ состоитъ изъ одного старшины, съ однимъ или двумя помощниками, избираемаго по обычаямъ ихъ чрезъ каждые три года и именуемаго въ сношеніяхъ съ правительствомъ старостою (Пол. инор., ст. 225—371).

Управленіе инородцевъ Ставропольской губерніи и караногойцевъ Терской области.

Инородцы Ставропольской губерніи разныхъ наименованій, кромѣ калмыковъ, управляются особеннымъ начальствомъ, на основаніи ихъ степныхъ обычаевъ и обрядовъ и правилъ, постановленныхъ о нихъ въ Положеніи объ инородцахъ (ст. 372 и сл.). Внутреннее управленіе инородцами составляется изъ нихъ самихъ, по выборамъ, и исполняетъ въ ихъ кочевьяхъ обязанности волостного правленія. Въ каждомъ родѣ, или вѣдомствѣ (волости) кочующихъ въ Ставропольской губерніи инородцевъ, для наблюденія благочинія и порядка и для дѣйствій по части полиціи, состоитъ одинъ голова, двое старшинъ и казначей, избираемые обществомъ чрезъ каждые три года, на народныхъ собраніяхъ, а у едишкульцевъ, по многочисленности ихъ, допускается имѣть даже двухъ головъ и четырехъ старшинъ. Каждому аулу предоставляется имѣть особаго аульнаго старосту и десятскаго, если аулъ состоитъ не менѣе, какъ изъ десяти кибитокъ.

На тѣхъ же точно основаніяхъ, какъ у инородцевъ разныхъ наименованій Ставропольской губерніи, образовано и управленіе караногайцевъ, перечисленныхъ въ 1888 г. въ Терскую область (Пол. инор., ст. 373, прим. 3; Учр. упр. Кавк. кр., ст. 208).

Управленіе калмыковъ.

Кочующій въ Астраханской и Ставропольской (въ Дербетовскомъ уѣздѣ) губерніяхъ калмыцкій народъ, не имѣющій осѣдлаго хозяйства *), раздѣляется на семь улусовъ (Пол. инор., ст. 373, прим. 1, 440 и сл.).

---

*) Управленіе калмыковъ, поселившихся цѣлыми селеніями, учреждается въ томъ же составѣ, какъ въ селеніяхъ сельскихъ обывателей.

Каждый улусъ состоитъ изъ нѣсколькихъ родовъ, или аймаковъ, а каждый аймакъ дѣлится на хотоны, въ составѣ не менѣе пятнадцати кибитокъ или семействъ. Калмыки имѣютъ право составлять улусные и аймачные сходы для совѣщанія по дѣламъ общественной надобности и для выбора въ общественныя должности. Улусный сходъ составляется изъ улусныхъ попечителей и ихъ помощниковъ, всѣхъ аймачныхъ старшинъ и хотонныхъ старостъ и, наконецъ, выборныхъ отъ хотоновъ калмыковъ - простолюдиновъ, полагая одного на четырехъ участвующихъ въ аймачныхъ сходахъ, что составитъ одного выборнаго на двадцать кибитокъ или семействъ. Аймачный сходъ составляютъ хотонные старосты и выборные отъ хотоновъ калмыки, по одному отъ пяти кибитокъ или семействъ.

Мѣстное управленіе калмыками въ улусахъ возложено на улусныя управленія, которыя состоятъ изъ улусныхъ попечителей и ихъ помощниковъ.

Попечители въ улусы и на Калмыцкій базаръ избираются изъ чиновниковъ Главнымъ Попечителемъ и утверждаются высшимъ начальствомъ, а помощники попечителей (на Калмыцкомъ базарѣ—бодокчей) опредѣляются по избранію Главнаго Попечителя и съ утвержденія губернатора. Попечители соединяютъ въ лицѣ своемъ права и обязанности улусныхъ управленій, какъ по хозяйственной, такъ и по полицейской части.

Въ аймакахъ управленіе принадлежитъ аймачному старшинѣ, въ хотонахъ же—хотонному старостѣ. Хотонные старосты избираются аймачными сходами изъ калмыковъ-простолюдиновъ, извѣстныхъ хорошимъ поведеніемъ, а аймачные старшины—аймачнымъ сходомъ изъ зайсанговъ или изъ калмыковъ-простолюдиновъ.

Управленіе киргизовъ.

Киргизы, кочующіе въ степяхъ между Каспійскимъ моремъ, Уральскою областью и губерніею Астраханской, извѣстные подъ именемъ киргизовъ Внутренней Орды, состоятъ въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Орда эта управляется до времени особымъ Временнымъ Совѣтомъ и подчинена въ административномъ отношеніи вѣдѣнію Астраханскаго Губернатора.

Киргизское общественное управленіе установлено инструкціей 2 Ноября 1890 г., изданной Астраханскимъ Губернаторомъ, на основаніи прим. къ ст. 582 Пол. инород., для руководства старшинамъ Внутренней Киргизской Орды. Управленіе киргизовъ, на основаніи этой инструкціи,

составляютъ старшинскій сходъ общества, старшинскій сходъ выборныхъ и старшина. Въ старшинскомъ сходѣ участвуютъ всѣ совершеннолѣтніе домохозяева. Вѣдѣнію старшинскаго схода подлежатъ, кромѣ дѣлъ объ удаленіи вредныхъ и порочныхъ членовъ, всѣ тѣ дѣла, которые передаются на обсужденіе общества Временнымъ Совѣтомъ. Сходъ выборныхъ составляется изъ домохозяевъ по одному отъ каждыхъ десяти, постоянно проживающихъ въ старшинствѣ. Сходъ выборныхъ избираетъ должностныхъ лицъ по управленію, въ томъ числѣ и старшину, вѣдомству котораго подлежатъ всѣ киргизы, проживающіе въ предѣлахъ его старшинства, хотя бы они и принадлежали къ другимъ старшинствамъ.

Управленіе туземнаго населенія Туркестанскаго края.

Въ Туркестанскомъ краѣ, кромѣ областей Семирѣченской и Закаспійской, осѣдлое туземное населеніе въ каждомъ уѣздѣ раздѣляется на волости, а волости на сельскія общества (аксакальства). Волости завѣдываются волостными управителями, а сельскія общества—сельскими старшинами. Волостныя управители, сельскіе старшины и ихъ помощники назначаются по выбору населенія, на три года.

Избраніе волостного управителя производится волостнымъ съѣздомъ выборныхъ, которые сами избираются сельскими сходами, по одному отъ каждыхъ пятидесяти домохозяевъ. На сельскихъ сходахъ участвуютъ всѣ домохозяева. Сельскіе старшины, кандидаты къ нимъ и помощники старшины избираются сельскимъ сходомъ.

Права, обязанности и кругъ дѣйствій волостного управителя, сельскаго старшины, волостного съѣзда и сельскаго схода опредѣляются соотвѣтствующими постановленіями учрежденія общественнаго управленія сельскихъ обывателей въ Имперіи (Зак. сост., Особ. Прил. I, Общ. Пол.), съ нѣкоторыми лишь отступленіями (ст. 99—107 Пол. Турк. кр.).

Кочевое населеніе Туркестанскаго края въ каждомъ уѣздѣ раздѣляется на волости, а волости на аульныя общества. Управленіе кочевыми волостями и аульными обществами образуется на тѣхъ же основаніяхъ, что и у осѣдлаго туземнаго населенія (Пол. Турк. кр., ст. 80—106, 108—115).

Управленія дунганъ и таранчей.

Въ Семирѣченской области, въ которой управленіе туземнаго населенія осталось на прежнихъ основаніяхъ и съ присоединеніемъ ея къ Туркестанскому генералъ-губернаторству, кромѣ того, имѣются поселенія особаго разряда инородцевъ—дунганъ и таранчей, которые въ уѣздахъ

раздѣляются на волости, а волости — на сельскія общества. Волости управляются волостными управителями, а сельскія общества — сельскими старшинами. Порядокъ избранія и утвержденія волостныхъ управителей и сельскихъ старшинъ, права, обязанности и отвѣтственность, а также порядокъ дѣйствій волостного съѣзда и сельскаго схода, опредѣляются для поселеній дунганъ и таранчей на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для учрежденій кочевого населенія (Пол. степн., ст. 91—96).

Управленіе туземнаго населенія Закаспійской области.

Въ Закаспійской области туземное населеніе для управленія раздѣляется на волости и аулы. Волостью завѣдываетъ волостной управитель, ауломъ — аульный старшина; должностныя лица назначаются хотя и изъ туземцевъ, но не по выбору начальства Такимъ образомъ туземное населеніе Закаспійской области самоуправленія вовсе не имѣетъ, въ отличіе отъ всѣхъ остальныхъ инородцевъ (Врем. пол. Закасп. обл., ст. 27—39).

Управленіе кочевого населенія Степныхъ областей.

Въ Степныхъ областяхъ кочевое населеніе каждаго уѣзда раздѣляется на волости, а волости на аульныя общества. Волости образуются, по мѣстнымъ удобствамъ изъ аульныхъ обществъ, сосѣдственныхъ по расположенію зимовыхъ стойбищъ, а аульныя общества изъ кибитковладѣльцевъ, имѣющихъ совмѣстное поземельное пользованіе. Волости находятся въ завѣдываніи волостныхъ управителей, а аульныя общества — аульныхъ старшинъ. Волостные управители и аульные старшины назначаются по выбору населенія. Избраніе волостного управителя производится волостнымъ съѣздомъ выборныхъ отъ аульныхъ съѣздовъ, по одному на каждые пятьдесятъ кибитковладѣльцевъ, аульные же съѣзды составляются изъ всѣхъ кибитковладѣльцевъ и избираютъ аульныхъ старшинъ.

Управленіе инородцевъ Забайкальской области.

Общественное управленіе кочевыхъ инородцевъ Забайкальской Области -бурятъ образовано на основаніи Временнаго Положенія 23 Апрѣля 1901 г. Кочевые инородцы этой области раздѣляются на, такъ называемыя, инородческія волости, въ составъ каждой изъ которыхъ входитъ нѣсколько сельскихъ обществъ, обитающихъ внѣ осѣдлыхъ поселеній и носящихъ названіе булучныхъ Волостями завѣдываютъ волостные старшины и ихъ помощники, избираемые волостнымъ сходомъ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ, по одному на каждые двадцать пять домохозяевъ, а булучными обществами завѣдываютъ булучные старосты (Выс. пов. 31 Іюля 1903 г.).

Управленіе башкиръ.

Особый разрядъ сельскихъ обывателей составляютъ инородцы, извѣстные подъ названіемъ башкиръ, мещеряковъ, тептярей и бобылей, имѣвшіе общее наименованіе Башкирскаго войска. Общественное управленіе этихъ инородцевъ, живущихъ въ губерніяхъ: Уфимской, Оренбургской, Пермской, Самарской и Вятской, образовано на основаніи особаго Положенія о башкирахъ (кн. VII Особ. Прил. къ Зак. сост.).

По дѣламъ хозяйственнымъ башкиры составляютъ сельскія общества, а для ближайшаго управленія соединяются въ волости (юрты). Завѣдываніе общественными дѣлами въ каждомъ сельскомъ обществѣ и въ каждой волости предоставляется міру и его избраннымъ. Сельское общество составляется изъ башкиръ или одного селенія или нѣсколькихъ мелкихъ, а волостные общества образуются изъ состоящихъ въ одномъ уѣздѣ смежныхъ сельскихъ обществъ.

Сельское общественное управленіе башкиръ составляютъ: 1) сельскій сходъ изъ всѣхъ домохозяевъ (въ томъ числѣ дворянъ и чиновниковъ), принадлежащихъ къ составу сельскаго общества, за исключеніемъ лицъ духовнаго званія магометанскаго исповѣданія, и кромѣ того, изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ, и 2) выборный отъ сельскаго общества—сельскій староста.

Волостное (юртовое) управленіе составляютъ: 1) волостной (юртовый) сходъ, состоящій изъ сельскихъ и волостныхъ выборныхъ должностныхъ лицъ и изъ выборныхъ отъ каждыхъ двадцати пяти дворовъ башкиръ, а также изъ домохозяевъ, владѣющихъ землею на правѣ частной собственности; 2) волостной (юртовый) старшина, выбираемый волостнымъ сходомъ, и 3) волостное правленіе, состоящее изъ старшины, всѣхъ сельскихъ старостъ или помощниковъ старшины и изъ сборщиковъ податей, а также, по усмотрѣнію волостного схода и особыхъ засѣдателей, замѣняющихъ въ правленіи сельскихъ старостъ.

Кромѣ того, по дѣламъ о земляхъ общества башкиры-вотчинники могутъ составлять сходы по каждому селенію отдѣльно, а въ тѣхъ случаяхъ, когда въ составъ сельскаго общества входятъ вотчинники и припущенники, тѣ и другіе въ селеніяхъ составляютъ отдѣльные сходы.

Особенностью управленія башкиръ является участіе въ сельскихъ сходахъ, наравнѣ со всѣми домохозяевами, дворянъ, а также дѣйствительныхъ и зауряд-чиновниковъ, принадлежащихъ къ составу общества, и право сельскихъ и волостныхъ сходовъ выбирать въ должности сельскаго

старосты и волостного старшины лицъ другихъ состояній, если они будутъ на то согласны.

Управленіе евреевъ.

Наконецъ, отдѣльную сословную группу составляютъ евреи, единственные изъ инородцевъ, не имѣющіе своего особаго гражданскаго управленія и въ этомъ отношеніи уравненные съ природными подданными. Евреи, въ общей чертѣ ихъ осѣдлости, на основаніи закона, должны быть приписаны къ обществамъ по городамъ, хотя бы жили въ мѣстечкахъ, селахъ и деревняхъ. Въ городахъ, по мѣсту приписки, они являются членами тамошнихъ обществъ, подчиняются общему управленію и, принадлежа къ сословіямъ купцовъ, мѣщанъ или городскихъ ремесленниковъ, во всѣхъ мѣстахъ, гдѣ имъ дозволено постоянное пребываніе, состоятъ по дѣламъ хозяйственнымъ въ вѣдѣніи подлежащаго городского общественнаго управленія, а по дѣламъ о правахъ состоянія въ вѣдѣніи подлежащихъ сословныхъ учрежденій по тому городу, къ которому приписаны, независимо отъ дѣйствительнаго мѣста жительства (Зак. сост., ст. 762, п. 8, 791, 792, 793).

Не создавая для евреевъ отдѣльнаго ни общественнаго, ни сословнаго управленія, законъ, однако, въ составѣ городскихъ обществъ обособляетъ еврейскія городскія сословія, съ одной стороны, возлагая на нихъ обязанность, наравнѣ съ обществами другихъ вѣроисповѣданій, имѣть попеченіе о призрѣніи престарѣлыхъ, увѣчныхъ и больныхъ своихъ единовѣрцевъ и пещись объ отвращеніи бродяжничества своихъ членовъ, для чего рекомендуетъ учреждать заведенія, въ коихъ бѣдные могли бы находить работу и содержаніе, а съ другой стороны, предоставляя еврейскимъ обществамъ право производить выборы евреевъ въ предоставленныя имъ, въ мѣстахъ постоянной ихъ осѣдлости, нѣкоторыя должности общественно-хозяйственнаго управленія отдѣльно отъ выборовъ, производимыхъ въ тѣ же должности обществомъ христіанъ (Зак. сост., ст. 797, 798, 800, 803 и др.). Кромѣ того, на еврейскія общества возложена закономъ обязанность, въ случаяхъ, когда несостоятся торги на взятіе въ содержаніе коробочныхъ сборовъ или предложенная откупная цѣна окажется несоотвѣтственною, либо когда откупщикъ сдѣлается неисправнымъ по платежу, избирать, по распоряженію городской управы и съ разрѣшенія губернскаго начальства, для взиманія коробочныхъ сборовъ хозяйственное управленіе изъ лицъ еврейскаго же обще-

ства, заслуживающихъ довѣріе (Зак. сост., ст. 816 и прил. къ ней: ст. 37, 48).

Отсюда, несомнѣнно, вытекаетъ, что законъ хотя и не даетъ никакого устройства управленію еврейскаго сословія, но, очевидно, въ извѣстной степени предполагаетъ таковое, какъ необходимое для выполненія тѣхъ особыхъ обязанностей, которыя на городскія еврейскія общества возложены закономъ.

Въ то время какъ вѣроисповѣдное начало вообще не имѣетъ никакого значенія въ дѣленіи россійскихъ подданныхъ на сословія и переходъ въ другое вѣроисповѣданіе, по общему правилу, не влечетъ никакихъ перемѣнъ въ состояніи лица, по отношенію къ евреямъ закономъ допущено отступленіе отъ этого общаго начала и еврейское сословіе является исключительно вѣроисповѣднымъ обществомъ; во первыхъ, еврейское сословіе составляютъ лица, принадлежащія исключительно къ іудейскому вѣроисповѣданію, а во вторыхъ, переходъ въ другое исповѣданіе тѣмъ самымъ неизбѣжно влечетъ для перемѣнившаго религію отпаденіе отъ еврейскаго общества, а слѣдовательно, и выходъ изъ инородческаго состоянія. При этихъ условіяхъ, благодаря отсутствію отдѣльнаго гражданскаго управленія, особое значеніе для еврейскихъ обществъ получаютъ управленія духовными ихъ дѣлами, по характеру возложенныхъ на нихъ обязанностей, въ извѣстной степени замѣняющія для евреевъ сословныя управленія.

Всѣ евреи, постоянно собирающіеся въ ту или другую синагогу или молитвенную школу, для совершенія обрядовъ вѣры и молитвы, составляютъ молитвенное общество той синагоги или школы. Всякое молитвенное общество евреевъ избираетъ: одного ученаго для объясненій сомнѣній по вопросамъ вѣры, старосту (габа) синагоги или школы и казначея (неимонъ). Изъ этихъ выборныхъ трехъ лицъ составляется при синагогѣ или школѣ духовное правленіе евреевъ, непремѣннымъ членомъ котораго состоитъ мѣстный раввинъ (онъ же въ большинствѣ случаевъ избирается и въ ученые). Этимъ правленіямъ вмѣняется въ обязанность вѣдать внутреннимъ устройствомъ и хозяйствомъ синагогъ, молитвенныхъ школъ и благотворительныхъ заведеній при синагогахъ или школахъ: богадѣльнями сиротъ (шпиталь), обществами погребателей и т. д. (Уст. дух. дѣлъ иностр. исп., ст. 1299—1330).

Въ нѣкоторыхъ городахъ внѣ черты еврейской осѣдлости также

имѣются молитвенныя общества евреевъ, которымъ на тѣхъ или иныхъ основаніяхъ разрѣшено жительство въ этихъ поселеніяхъ. Духовныя правленія въ такихъ городахъ учреждены, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и въ С.-Петербургѣ (Уст. дух. дѣлъ ин. исп., ст. 1299, прим. 2).

Управленіе евреевъ землевладѣльцевъ.

Единственное исключеніе въ отношеніи устройства особаго гражданскаго управленія допущено закономъ лишь касательно евреевъ земледѣльцевъ, живущихъ колоніями въ Херсонской и Екатеринославской губерніяхъ на казенной землѣ и въ двухъ поселеніяхъ Бессарабской губерніи: въ Россіянкѣ, Бендерскаго уѣзда, и Раисѣ-Аннѣ, Оргѣевскаго уѣзда. Колоніи евреевъ земледѣльцевъ въ первыхъ двухъ названныхъ губерніяхъ управляются сельскими приказами, образованными на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ подобные приказы существуютъ въ колоніяхъ Кавказскаго края, при чемъ обществамъ еврейскихъ селеній предоставлено право избирать шульцевъ и бейзицеровъ только изъ числа тѣхъ хозяевъ, которые предварительно признаны колонистскимъ начальствомъ способными къ занятію сихъ должностей (Зак. сост., ст. 808 и прил.: ст. 1, 3 и прим.).

Поселенія евреевъ земледѣльцевъ Россіянки и Раиса-Анна образованы въ имѣніяхъ барона Горація Гинцбурга «Джепанъ-Абадъ» и «Балаганъ-Иваносъ», а управленіе этихъ поселеній установлено на основаніи особыхъ правилъ, для каждаго поселка утвержденныхъ (1 Августа 1898 г. и 5 Августа 1904 г.) Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ *). До образованія самостоятельнаго общества евреи-земледѣльцы поселеній Россіянки и Раиса-Анна въ отношеніи управленія подчинены, на общемъ основаніи, мѣстнымъ волостнымъ управленіямъ, а для наблюденія за сохраненіемъ порядка, спокойствія и благочинія въ каждомъ поселкѣ избираютъ изъ своей среды особое лицо—поселеннаго старосту, съ тѣми же правами и обязанностями, какими надѣлены сельскіе старосты на основаніи Общ. пол. о крест. (Зак. сост., прим. къ ст., 808; Выс. утв. 1898 г. 19 Іюня и 1904 г. 4 Іюля Пол. Ком. Мин.).

Божничные дозоры въ Приви-

Въ губерніяхъ Привислинскихъ, какъ и въ общей чертѣ осѣдлости, евреи не имѣютъ особаго отъ прочихъ жителей края гражданскаго обще-

*) Полн. Собр., 1898 г., ст. 1708, прил., и Собр. Узак., 1904 г., ст. 1503.

